

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

Član 1.

U Zakonu o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS”, br. 41/09, 10/13 - dr. zakon, 101/16 i 67/21 - dr. zakon), u članu 2. tačka 4) menja se i glasi:

„4) *poljoprivredno gazdinstvo* jeste proizvodna jedinica na kojoj privredno društvo, zemljoradnička zadruga, ustanova ili drugo pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice - poljoprivrednik obavlja poljoprivrednu proizvodnju, odnosno obavlja preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavlja druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl);”

U tač. 5) i 6) posle reči: „proizvodnju” dodaju se zapeta i reči: „odnosno obavlja preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavlja druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl)”.

Tačka 8) briše se.

Član 2.

U članu 4. stav 3. reči: „za period od najmanje 10 godina” zamenjuju se rečima: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje planski sistem Republike Srbije”.

Član 3.

U članu 5. stav 2. reči: „za period koji ne može biti duži od sedam godina” zamenjuju se rečima: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje planski sistem Republike Srbije”.

Član 4.

U članu 6. stav 2. reči: „za period koji ne može biti duži od sedam godina” zamenjuje se rečima: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje planski sistem Republike Srbije”.

Stav 4. menja se i glasi:

„Poslove pripreme i izmene Nacionalnog programa ruralnog razvoja, kao i poslove programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanja, koordinacije i promocije, vrši organizaciona jedinica Ministarstva koja obavlja poslove ruralnog razvoja.”

Član 5.

Član 7. briše se.

Član 6.

U članu 7a posle stava 5. dodaje se stav 6, koji glasi:

„Poslove pripreme i izmene IPARD programa, kao i poslove programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanja, promocije, koordinacije i sprovođenja mere Tehnička pomoć, u skladu sa zahtevima EU, vrši organizaciona jedinica Ministarstva koja obavlja poslove upravljanja IPARD programom.”

Član 7.

Posle člana 7a dodaju se nazivi članova i novi čl. 7b i 7v, koji glase:

„Mera LEADER

Član 7b

Mera LEADER (*Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale – veza između aktivnosti za razvoj ruralne ekonomije*) jeste IPARD mera koja se sprovodi kroz realizaciju lokalnih strategija ruralnog razvoja, koje u skladu sa ovim zakonom i IPARD programom pripremaju i sprovode lokalne akcione grupe.

Lokalna strategija ruralnog razvoja jeste planski dokument koji je za određenu teritoriju izradila lokalna akciona grupa za programski period IPARD programa i koja je odobrena od strane Uprave za agrarna plaćanja.

Status lokalne akcione grupe stiče udruženje na određenoj teritoriji u Republici Srbiji koja obuhvata ruralna područja, čiji su osnivači ili članovi domaća i strana fizička i pravna lica i jedinice lokalne samouprave, koje je registrovano u skladu sa propisima kojima se reguliše pravni položaj udruženja, koje kao obavezne organe upravljanja ima skupštinu, upravni odbor i zastupnika, čiji su obavezni ciljevi propisani ovim zakonom i kome je odobrena lokalna strategija ruralnog razvoja.

Ciljevi iz stava 3. ovog člana jesu:

- 1) jačanje integrisanog teritorijalnog razvoja i poboljšanje uslova za upravljanje i odlučivanje na više nivoa uz primenu pristupa odozdo-nagore;
- 2) doprinos privrednom, socijalnom i kulturnom razvoju lokalne zajednice, kao i promovisanje ciljeva zaštite životne sredine;
- 3) povezivanje svih učesnika lokalnog razvoja kroz aktivnosti umrežavanja, širenja znanja i podrške inovacijama;
- 4) saradnja sa domaćim i inostranim partnerima u cilju jačanja kapaciteta svih učesnika lokalne zajednice.

Ministarstvo vodi evidenciju udruženja koja imaju status lokalne akcione grupe, radi sprovođenja mere LEADER, koja naročito sadrži podatke o:

- 1) nazivu, sedištu i adresi lokalne akcione grupe;
- 2) teritoriji naseljenih mesta/opština koju obuhvata lokalna akciona grupa;
- 3) mestu i datumu osnivanja lokalne akcione grupe;
- 4) matičnom broju i poreskom identifikacionom broju (PIB);
- 5) osnivačima i zakonskom zastupniku lokalne akcione grupe;
- 6) lokalnoj strategiji ruralnog razvoja.

Ministar bliže propisuje metodologiju za pripremu lokalne strategije ruralnog razvoja i obaveznu sadržinu, kao i način vođenja i obrazac evidencije o lokalnim akcionim grupama.

Programi međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja u Republici Srbiji

Član 7v

Ministarstvo učestvuje u predlaganju i pripremi posebnih međunarodnih ugovora i drugih međunarodnih sporazuma između Republike Srbije i drugih država i međunarodnih organizacija, koji sadrže programe međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike i ruralnog razvoja u Republici Srbiji.

Ministar bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na podsticaje, iznos podsticaja, kao i uslove, način i postupak sprovođenja programa međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja u Republici Srbiji, u skladu sa međunarodnim sporazumom iz stava 1. ovog člana i ovim zakonom.”.

Član 8.

U članu 8. stav 2. tačka 14) reč: „ovim” briše se.

Član 9.

Član 8a menja se i glasi:

„Član 8a

Postupak za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje sastoji se iz postupka za odobravanje projekta i postupka za odobravanje isplate.

Postupak za odobravanje isplate sastoji se iz postupka za odobravanje avansne isplate IPARD podsticaja i postupka za odobravanje konačne isplate IPARD podsticaja.

Postupak za odobravanje projekta pokreće se po zahtevu lica za odobravanje projekta koji se podnosi Upravi.

Postupak za odobravanje avansne isplate IPARD podsticaja pokreće se po zahtevu korisnika podsticaja, koji se podnosi Upravi u roku od 60 dana od prijema konačnog rešenja kojim se odobrava projekat.

Postupak za odobravanje konačne isplate IPARD podsticaja pokreće se po zahtevu korisnika podsticaja za odobravanje isplate, koji se podnosi Upravi posle realizacije odobrenog projekta.

O ostvarivanju prava na IPARD podsticaje odlučuje direktor Uprave rešenjem.

Rešenje po zahtevu za odobravanje projekta donosi se u roku od devet meseci od dana pokretanja postupka za odobravanje projekta, rešenje po zahtevu za odobravanje avansne isplate IPARD podsticaja donosi se u roku od mesec dana od dana pokretanja postupka za odobravanje avansne isplate IPARD podsticaja, a rešenje po zahtevu za odobravanje konačne isplate IPARD podsticaja donosi se u roku od šest meseci od dana pokretanja postupka za odobravanje konačne isplate IPARD podsticaja.”.

Član 10.

Nazivi članova i čl. 8b i 8v menjaju se i glase:

„Neuredan zahtev i obustavljanje postupka zbog prestanka postojanja stranke

Član 8b

U postupku za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje zahtev je neuredan ako sadrži formalni nedostatak koji sprečava postupanje po njemu, ako nije razumljiv ili ako nije potpun.

Uprava obaveštava podnosioca neurednog zahteva na koji način da uredi zahtev i to u roku koji ne može biti kraći od osam dana niti duži od 20 dana od prijema obaveštenja, uz upozorenje na pravne posledice ako ne uredi zahtev u roku.

Ako podnosilac ne uredi zahtev u skladu sa stavom 2. ovog člana, Uprava odbacuje zahtev kao neuredan.

Izuzetno od st. 2. i 3. ovog člana, u postupku za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava, investicije koje

se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva, kao i za investicione mere diverzifikaciju poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja, Uprava bez razmatranja odbacuje zahtev za odobravanje projekta koji nije dostavljen na propisanom uredno popunjenom obrascu zahteva, kao i zahtev za odobravanje projekta uz koji nisu dostavljene uredne ponude za nabavku investicije, poslovni plan i popis pokretne i nepokretne imovine na dan 31. decembar prethodne godine u odnosu na godinu u kojoj se podnosi zahtev, u skladu sa posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje.

Protiv rešenja Uprave o odbacivanju neurednog zahteva iz stava 3. ovog člana, kao i nepotpunog zahteva za odobravanje projekta iz stava 4. ovog člana, dozvoljena je posebna žalba.

Ako u toku postupka za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje nastupi smrt fizičkog lica ili pravno lice prestane da postoji, postupak se obustavlja.

Izmena odobrenog projekta i avansna isplata IPARD podsticaja

Član 8v

Posle donošenja rešenja o odobravanju projekta, korisnik IPARD podsticaja može podneti zahtev za izmenu odobrenog projekta:

- 1) ako su izmene projekta takve da se njima ne menjaju bitne osobine, odnosno svrha investicije;
- 2) ako se izmene odnose na produžetak roka za završetak projekta, odnosno produžetak roka za podnošenje zahteva za isplatu, iz opravdanih razloga;
- 3) u drugim slučajevima predviđenim posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje.

U postupku za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje dopuštena je samo jedna izmena odobrenog projekta.

Rok za završetak projekta, odnosno rok za podnošenje zahteva za konačnu isplatu iz stava 1. tačka 2) ovog člana može se produžiti za najviše šest meseci za investicije u fizičku imovinu za nabavku opreme, mašina i mehanizacije, odnosno za najviše 12 meseci za investicije u fizičku imovinu za izgradnju i opremanje objekata.

O zahtevu iz stava 1. ovog člana odlučuje direktor Uprave rešenjem.

Posle donošenja rešenja o odobravanju projekta, korisnik IPARD podsticaja može Upravi podneti zahtev za avansnu isplatu IPARD podsticaja u visini do 50% odobrenog iznosa IPARD podsticaja, uz koji dostavlja bankarsku garanciju ili drugo propisano sredstvo obezbeđenja koje odgovara iznosu od 110% zahtevanog iznosa avansne isplate.

O zahtevu iz stava 5. ovog člana odlučuje direktor Uprave rešenjem.

Ako posle rešenja kojim se usvaja zahtev za odobravanje avansne isplate, u postupku po zahtevu za izmenu odobrenog projekta iz st. 1-3. ovog člana, direktor Uprave rešenjem iz stava 4. ovog člana utvrdi manji ukupni odobreni iznos IPARD podsticaja od iznosa prethodno utvrđenog rešenjem o odobravanju projekta i rešenjem o odobravanju avansne isplate, direktor Uprave rešenjem iz stava 4. ovog člana nalaže primaocu sredstava i povraćaj razlike avansne isplate do visine do 50% odobrenog iznosa IPARD podsticaja, u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

Rešenjem kojim se usvaja zahtev za odobravanje konačne isplate IPARD podsticaja utvrđuje se konačan iznos IPARD podsticaja i odobrava isplata razlike između iznosa avansne isplate do konačnog iznosa IPARD podsticaja.

Ako je rešenjem iz stava 8. ovog člana utvrđen konačan iznos IPARD podsticaja koji je manji od iznosa avansne isplate, istim rešenjem direktor Uprave nalaže primaocu sredstava povraćaj razlike između konačnog iznosa IPARD podsticaja do iznosa koji je avansno isplaćen, u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

Ako primalac sredstava investiciju ne realizuje u skladu sa rešenjem kojim se usvaja zahtev za odobravanje projekta i posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje, direktor Uprave donosi rešenje kojim nalaže povraćaj avansno isplaćenih sredstava, sa zateznom kamatom koja se obračunava od momenta isplate novčanih sredstava primaocu u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

Radi povraćaja avansno isplaćenih sredstava, na osnovu konačnog rešenja iz stava 10. ovog člana, Uprava pokreće postupak aktiviranja bankarske garancije iz stava 5. ovog člana, kod poslovne banke koja je izdala bankarsku garanciju.”.

Član 11.

U članu 8g stav 1. posle tačke 6) dodaju se nove tač. 6a) i 6b), koje glase:

„6a) u periodu od pet godina od dana isplate IPARD podsticaja za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava, u zavisnosti od sektora u kome je investicija realizovana, obavlja biljnu proizvodnju na površinama poljoprivrednog zemljišta upisanim u Registru poljoprivrednih gazdinstava, odnosno stočarsku proizvodnju sa odgovarajućim stočnim fondom, koji odgovaraju površinama pod odgovarajućim biljnim kulturama, odnosno brojem grla stoke koji su posebnim propisom kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava propisani kao minimalni uslovi u pogledu površine, odnosno broja grla stoke, za ostvarivanje prava na odobravanje isplate IPARD podsticaja;

6b) u periodu od pet godina od dana isplate IPARD podsticaja za investicije koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva, u zavisnosti od sektora u kome je investicija realizovana:

(1) ispunjava veterinarsko-sanitarne, odnosno opšte i posebne uslove za higijenu hrane životinjskog porekla, sa utvrđenim minimalnim kapacitetom objekta za preradu mleka, odnosno klanja, koji su posebnim propisom kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje za investicije koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva propisani kao minimalni uslovi u pogledu kapaciteta objekta, za ostvarivanje prava na odobravanje isplate IPARD podsticaja, odnosno ima objekat za izradu proizvoda od jaja koji je upisan u Registar odobrenih objekata u skladu sa propisima kojima se uređuje veterinarstvo,

(2) je upisan u Centralni registar objekata, u skladu sa zakonom kojim se uređuje bezbednost hrane, odnosno u Registar poljoprivrednih gazdinstava, Vinogradarski registar i Vinarski registar u skladu sa zakonom kojim se uređuje vino, sa kapacitetom godišnje proizvodnje vina koji je posebnim propisom kojim se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje za investicije koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva propisan kao minimalni uslov u pogledu kapaciteta objekta, za ostvarivanje prava na odobravanje isplate IPARD podsticaja.”.

Tačka 7) menja se i glasi:

„7) vrati isplaćena sredstva usled nepridržavanja obaveza, administrativne greške ili utvrđene nepravilnosti, odnosno prevare u smislu Okvirnog sporazuma, u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje.”.

Stav 4. menja se i glasi:

„U slučaju povraćaja isplaćenih sredstava usled nepridržavanja obaveza iz stava 1. tač. 1), 2), 4), 5), 6a) i 6b) ovog člana, kao i utvrđene prevare iz stava 3. ovog člana, zatezna kamata obračunava se od momenta isplate novčanih sredstava primaocu.”.

Član 12.

U članu 8d stav 7. briše se.

Dosadašnji st. 8. i 9. postaju st. 7. i 8.

Član 13.

U članu 8e stav 2. menja se i glasi:

„Poslove iz stava 1. ovog člana može da obavlja lice koje je steklo visoko obrazovanje u okviru obrazovno-naučnog polja prirodno-matematičkih, tehničko-tehnoloških ili društveno-humanističkih nauka na osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 240 ESPB bodova, master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama ili iz naučne oblasti veterinarske nauke na integrisanim akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama, odnosno na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine ili specijalističkim studijama na fakultetu, sa položenim državnim stručnim ispitom, sa najmanje tri godine radnog iskustva u struci, kao i sa potrebnim kompetencijama za rad na radnom mestu.”.

Posle stava 6. dodaju se novi st. 7. i 8, koji glase:

„Uprava po pravilu subjektu kontrole najavljuje predstojeću kontrolu na licu mesta, u periodu koji ne može biti duži od 48 časova pre početka kontrole.

Izuzetno od stava 7. ovog člana, kontrola na licu mesta vrši se bez prethodne najave subjektu kontrole, kada postoje razlozi za neodložno postupanje ili opasnost da bi najava umanjila mogućnosti za ostvarivanje svih ciljeva kontrole ili kada to nalaže zaštita javnog interesa ili finansijskih interesa Evropske unije ili Republike Srbije, uz obavezno navođenje ovih razloga, koji moraju biti obrazloženi, u pisanom izveštaju o izvršenoj kontroli na licu mesta.”.

Dosadašnji st. 7. i 8. postaju st. 8. i 9.

Član 14.

Posle člana 19. dodaju se naziv člana i novi član 19a, koji glasi:

„Elektronsko postupanje

Član 19a

Registar se vodi kao jedinstvena, centralizovana, elektronska baza podataka o poljoprivrednim gazdinstvima, upotrebom softverskog rešenja eAgrar.

Softversko rešenje eAgrar uspostavlja i njime upravlja Uprava, dok služba Vlade koja je nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave pruža tehničku podršku u uspostavljanju i vođenju softverskog rešenja eAgrar.

Rukovalac podacima o ličnosti upisanim u Registar je Uprava.

Postupci upisa u Registar, obnove registracije, promene podataka upisanih u Registar i brisanja iz Registra pokreću se i vode elektronski, putem softverskog rešenja eAgrar.

U postupcima iz stava 4. ovog člana podatke iz službenih evidencija i registra, kao i akte drugih nadležnih organa koji su potrebni za odlučivanje, Uprava pribavlja putem servisne magistrale organa, u skladu sa propisima koji uređuju elektronsku upravu.

Ministar bliže propisuje način i uslove upisa i vođenja Registra, uslove i način promene podataka u Registru i obnove registracije, način čuvanja podataka upisanih u Registar, elektronsku formu u kojoj se Upravi dostavljaju podnesci i prilozi u postupcima iz stava 4. ovog člana, a strankama rešenja doneta u tim postupcima kao i način obezbeđenja podrške licima iz člana 20. zakona u vezi sa elektronskim postupanjem.”.

Član 15.

U članu 20. stav 1. tačka na kraju zamenjuje se zapetom i dodaju se reči: „odnosno obavljaju preradu poljoprivrednih proizvoda, odnosno obavljaju druge nepoljoprivredne aktivnosti (ruralni turizam, stari zanati i sl).”.

Član 16.

U članu 26. stav 2. menja se i glasi:

„Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se Upravi na propisanom obrascu zahteva.”.

Stav 8. menja se i glasi:

„Ministar bliže propisuje obrazac zahteva iz stava 1. ovog člana, obrazac zahteva za obnovu upisa, obrasce priloga i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtev.”.

Član 17.

U članu 33. stav 12. menja se i glasi:

„Ministar bliže propisuje organizaciju učesnika u FADN sistemu i njihove poslove, metodologiju prikupljanja podataka sa poljoprivrednih gazdinstava koja učestvuju u FADN sistemu, način i rokove prikupljanja podataka, kao i način i uslove korišćenja podataka u okviru FADN sistema.”.

Član 18.

Član 34a menja se i glasi:

„Član 34a

Sistem za identifikaciju zemljišnih parcela (*Land Parcel Identificaton Systems* - u daljem tekstu: LPIS) je elektronska baza podataka o referentnim parcelama poljoprivrednog zemljišta, kojom se na jedinstven način evidentira stvarni način korišćenja poljoprivrednog zemljišta u Republici Srbiji, kao i nastale promene u prostoru (na osnovu prostornih podataka iz oblasti geodezije, ekologije, šumarstva, hidrografije, infrastrukture, energetike, prostornog planiranja, građevine, poljoprivrede i dr), a koja se koristi za sprovođenje mera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.

Referentna parcela je neprekinuta površina poljoprivrednog zemljišta koja se koristi za poljoprivrednu proizvodnju i koja je klasifikovana u odnosu na način korišćenja zemljišta.

LPIS uspostavlja, vodi i održava Uprava.

LPIS se vodi u digitalnom i grafičkom obliku za područje Republike Srbije, na osnovu karata, katastarskih dokumenata ili drugih topografsko-kartografskih podataka, alfanumeričkih podataka, uključujući geografski informacioni sistem,

digitalni ortofoto, satelitske snimke, primenu daljinske detekcije i drugih metoda prikupljanja podataka koji omogućavaju potrebnu tačnost u funkcionisanju sistema, uzimajući u obzir strukturu i stanje referentne parcele.

Sva lica koja obavljaju poljoprivrednu proizvodnju na poljoprivrednim površinama u Republici Srbiji dužna su da se prijave za upis u LPIS, u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisom kojim se uređuje način upisa u LPIS.

Organ nadležan za poslove državnog premera i katastra bez naknade ustupa Upravi na korišćenje sve neophodne podatke za uspostavljanje, vođenje i održavanje LPIS, i to: alfanumeričke podatke o katastarskim parcelama, digitalni katastarski plan, digitalni model terena, topografske karte, podatke o zemljišnom pokrivaču, digitalni ortofoto ne stariji od tri godine, satelitske snimke, registar prostornih jedinica i druge potrebne podatke.

Prostorni i alfanumerički podaci iz nadležnosti drugih državnih organa i organizacija, kao i drugih privrednih subjekata u javnoj svojini koji su potrebni za uspostavljanje, vođenje i održavanje LPIS dostavljaju se Upravi bez naknade.

Vlada bliže uređuje organizaciju, uslove i način upisa, kao i dostavljanja podataka i vođenja LPIS.”

Član 19.

Posle člana 34a dodaje se naziv i novi član 34b, koji glasi:

„Integrirani sistem upravljanja i kontrole – IACS

Član 34b

Integrirani sistem upravljanja i kontrole (Integrated Administration and Control System - IACS) je sistem za sprovođenje i kontrolu isplate direktnih podsticaja i podsticaja merama ruralnog razvoja koji su vezani za površinu poljoprivrednog zemljišta, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju, i sastoji se od niza povezanih elektronskih baza podataka, i to: Registra podsticaja, Registra poljoprivrednih gazdinstava, LPIS, Centralne baze podataka o obeležavanju životinja, aplikativnog sistema za obradu zahteva za ostvarivanje prava na podsticaje pomoću geoprostornih podataka, integriranog sistema kontrole, sistema praćenja i nadgledanja, modula za kontrolu na licu mesta i daljinsku detekciju, modula za ovlašćenje za plaćanje, modula za poslovanje, izveštavanje i sistema upravljanja dokumentima, modula za upravljanje korisnicima i drugih komponenti koje se koriste za prijem i obradu zahteva za ostvarivanje prava na podsticaje.

Integrirani sistem upravljanja i kontrole u Republici Srbiji uspostavlja, vodi i održava Uprava.

Uprava od drugih državnih organa, organizacija, ustanova i privrednih subjekata u javnoj svojini, bez naknade pribavlja podatke potrebne za uspostavljanje i održavanje Integriranog sistema upravljanja i kontrole.

Vlada bliže uređuje organizaciju Integriranog sistema upravljanja i kontrole, specifikaciju i strukturu podataka u bazi podataka, subjekte koji su obavezni da dostavljaju podatke i snimke, kao i način njihovog dostavljanja.”

Član 20.

Zahtevi za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje podneti do dana stupanja na snagu ovog zakona rešavaće se u skladu sa propisima koji su bili na snazi u vreme podnošenja zahteva za odobravanje projekta, kao i odredbama ovog zakona u delu koji se odnosi na avansnu isplatu IPARD podsticaja iz člana 8v st. 5-11. ovog zakona.

Član 21.

Softversko rešenje eAgrar i jedinstvena, centralizovana, elektronska baza podataka o poljoprivrednim gazdinstvima iz člana 14. ovog zakona uspostaviće se najkasnije do 1. jula 2022. godine.

Do uspostavljanja softverskog rešenja eAgrar, zahtev iz člana 16. ovog zakona podnosiće se u papirnoj formi područnim jedinicama Uprave prema sedištu pravnog lica, odnosno preduzetnika, odnosno prebivalištu poljoprivrednika koji je nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva.

Član 22.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim odredaba člana 18. ovog zakona, koje se primenjuju od 1. januara 2025. godine i odredaba člana 19. ovog zakona, koje se primenjuju od 1. januara 2027. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 12. Ustava Republike Srbije kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uključujući razvoj nedovoljno razvijenih područja.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje ovog zakona neophodno je zbog ispunjenja međunarodnih obaveza i primene zahteva iz odredbi Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD) (u daljem tekstu: Sektorski sporazum). Zaključkom Vlade 05 Broj 337-9499/2020-1 od 26. novembra 2020. godine, usvojen je tekst izmena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD) koji je zaključen 8. aprila 2016. godine. Izmenama teksta navedenog sporazuma, u Aneksu 2 Okvir interne kontrole u delu D Procedure za avans i garancije, omogućena je isplata avansa kao dozvoljen trošak do 50% javne pomoći koja se odnosi na projekat. Avans podleže bankarskoj garanciji ili ekvivalentnoj garanciji koja odgovara iznosu od 110% zahtevanog avansnog iznosa.

Navedenom izmenom Sektorskog sporazuma korisnicima IPARD podsticaja koji do sada nisu imali mogućnost avansnog plaćanja, omogućeno je avansno plaćanje u iznosu do 50%. Razlog za izmenu ovog zakona odnosi se na uvođenje avansnog plaćanja u iznosu do 50% od odobrene vrednosti podsticaja za IPARD korisnike čime će se obezbediti značajan deo finansijskih sredstava za realizaciju planirane investicije IPARD korisnika, dok će korišćenje avansnog plaćanja uticati na poboljšanje apsorpcije EU finansijskog doprinosa i smanjenje rizika od povraćaja sredstava Evropskoj uniji.

Zbog potrebe usklađivanja sa propisima Evropske unije, ovim zakonom propisuje se i IPARD mera - LEADER (*Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale – veza između aktivnosti za razvoj ruralne ekonomije*) za sprovođenje politike ruralnog razvoja kroz realizaciju lokalnih strategija ruralnog razvoja od strane lokalnih akcionih grupa, kojom se obezbeđuje usklađivanje sa Sektorskim sporazumom i važan je preduslov za njenu akreditaciju. Ovim zakonom propisuje se ko sprovodi LEADER meru, definišu se lokalne strategije ruralnog razvoja i lokalne akcione grupe koje su korisnik i primalac sredstava IPARD mere LEADER. Takođe, ovim zakonom propisuje se i vođenje evidencije lokalnih akcionih grupa.

Ovim zakonom propisuje se i uvođenje eAgrar, IACS i LPIS sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, čime se Upravi za agrarna plaćanja daje osnov odnosno stavlja u nadležnost uspostavljanje navedenih sistema. Ovi sistemi uvode se sa odloženom primenom, i to eAgrar od 1. jula 2022. godine, LPIS od 1. januara 2025. godine i IACS od 1. januara 2027. godine.

eAgrar predstavlja novo softversko rešenje Uprave za agrarna plaćanja koje će omogućiti efikasnije vođenje Registra poljoprivrednih gazdinstava (u daljem tekstu: RPG), a kasnije i efikasnije upravljanje isplatama podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju. Naime, analize trenutnog stanja identifikovale su izazove u trenutnom načinu vođenja RPG-a, koji kasnije utiču i na isplate podsticaja

u poljoprivredi i ruralnom razvoju, a uzrokovani su, pre svega, administrativno opterećujućim postupcima. Vođenje RPG, kao i povezani postupci (upis, obnova, promena podataka, brisanje) propisani su još 2004. godine, te su mnoga tehnološka, softverska, ali i proceduralna rešenja zastarela. Takođe, ažuran RPG preduslov je za uvođenje IACS sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, kako bi se Republika Srbija uskladila sa propisima Evropske unije.

Ovim zakonom uvodi se novo softversko rešenje eAgrar u okviru koga će se voditi RPG. Softversko rešenje eAgrar sastojće se iz elektronskog portala preko koga će poljoprivrednici pristupati podacima o svom gazdinstvu, ali i DMS-a (*document management system*) koji će služiti za obradu primljenih zahteva. Ovim zakonom omogućava se podnošenje elektronskih zahteva za upis u RPG, izmenu podataka, obnovu registracije i brisanje iz RPG-a, kao i uvezivanje sistema sa svim relevantnim javnim evidencijama i automatsko preuzimanje potrebnih podataka, što će značajno olakšati obradu zahteva, a kao krajnji ishod imati ažurniji registar i bržu isplatu podsticaja. Poljoprivrednici će moći da podnose elektronske zahteve samostalno ili da zatraže pomoć u podnošenju ukoliko je to potrebno (u regionalnim/lokalnim kancelarijama, od strane poljoprivrednih stručnih službi i sl.). Stoga, ovim zakonom omogućiće se i da će poljoprivrednici na terenu imati obezbeđenu mrežu podrške (poput regionalnih centara, pozivnog centra, obuka i mentoring poseta), a sve u cilju efikasnije tranzicije na novi sistem.

U cilju usklađivanja sa Zakonom o planskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 30/18) kojim se uređuje planski sistem Republike Srbije, odnosno upravljanje sistemom javnih politika i srednjoročno planiranje, vrste i sadržina planskih dokumenata, postupak utvrđivanja i sprovođenja javnih politika i obaveza izveštavanja o sprovođenju planskih dokumenata, ovim zakonom uskladiće se odredbe koje se odnose na donošenje strateških i planskih dokumenata u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Pored navedenog, u cilju povećanja efikasnosti sprovođenja postupka za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje i u vezi s tim potrebe smanjenja vremena obrade zahteva ovim zakonom propisuje se i obavezna dokumentacija za podnošenje zahteva za IPARD podsticaje.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. ovog zakona propisana je izmena odnosno dopuna pojedinih pojmova.

U čl. 2. i 3. ovog zakona izmenjeni su čl. 4. i 5. u cilju usaglašavanja odredaba sa Zakonom o planskom sistemu.

U članu 4. ovog zakona izmenjen je član 6. stav 2. u cilju usaglašavanja odredaba sa Zakonom o planskom sistemu, a izmenom stava 4. propisano je da je za poslove pripreme i izmene Nacionalnog programa ruralnog razvoja, kao i za poslove programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanje, koordinaciju i promociju, odgovorna je organizaciona jedinica Ministarstva koja obavlja poslove ruralnog razvoja.

U članu 5. ovog zakona propisano je da se član 7. briše.

U članu 6. ovog zakona propisano je da se u članu 7a dodaje novi stav 6, kojim se propisuje da poslove pripreme i izmene IPARD programa, kao i poslove programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanja, promocije, koordinacije i sprovođenja mere Tehnička pomoć, u skladu sa zahtevima EU, vrši organizaciona jedinica Ministarstva koja obavlja poslove upravljanja IPARD programom.

U članu 7. ovog zakona propisano je da se posle člana 7a dodaju novi čl. 7b i 7v kojima se propisuju mera *LEADER*, ko sprovodi ovu meru, definišu se lokalne strategije ruralnog razvoja i lokalne akcione grupe koje su korisnik i primalac

sredstava IPARD mere *LEADER*, kao i vođenje evidencije lokalnih akcionih grupa. Novim članom 7v propisuju se programi međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja u Republici Srbiji.

U članu 8. ovog zakona propisano je da se u članu 8. stav 2. tačka 14) briše reč: „ovim”. Imajući u vidu da je usvojen Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda („Službeni glasnik RS”, broj 67/21), kojim je propisana, između ostalog, i nadležnost Uprave za agrarna plaćanja za sprovođenje tog zakona, brisanjem reči: „ovim”, otkloniće se postojeća neusaglašenost.

U članu 9. ovog zakona propisano je da se menja član 8a, odnosno odredbe o pokretanju postupka i odluci po zahtevu, odnosno uvodi se postupak za odobravanje avansne isplate IPARD podsticaja.

U članu 10. ovog zakona propisano je da se menja član 8b i propisuje se postupak u slučaju neurednog zahteva, vremenski okvir u kojem se može odrediti rok za uređivanje zahteva, obavezna dokumentacija i obustavljanje postupka zbog prestanka postojanja stranke. Ovim članom menja se i član 8v koji se odnosi na omogućavanje avansne isplate IPARD podsticaja.

U članu 11. ovog zakona propisano je da se menja član 8g tako što se dodaju obaveze korisnika IPARD podsticaja i primaoca sredstava.

U članu 12. ovog zakona propisano je da se u članu 8d stav 7. briše.

U članu 13. ovog zakona propisano je da se u članu 8e menjaju odredbe u vezi sa uslovima u pogledu obrazovanja koje mora da ispunjava kontrolor koji obavlja kontrolu na licu mesta, kao i odredbe u vezi sa najavlivanjem predstojeće kontrole.

U članu 14. ovog zakona propisano je da se dodaje član 19a, kojim se definiše softversko rešenje eAgrar, uspostavlja Registar poljoprivrednih gazdinstava kao jedinstvena, elektronska i centralizovana evidencija i uvode elektronski postupci u vezi sa njim.

U članu 15. ovog zakona propisano je da se menja član 20. stav 1, radi usklađivanja sa izmenjenom definicijom pojma „poljoprivredna proizvodnja”.

U članu 16. ovog zakona menja se član 26, odnosno propisuje se da se zahtev podnosi Upravi na propisanom obrascu i time se menja trenutna odredba za podnošenje zahteva područnim jedinicama Uprave.

U članu 17. ovog zakona propisano je da se menja član 33. stav 12, tako što se menja osnov za donošenje pravilnika, odnosno da ministar bliže propisuje organizaciju učesnika u FADN sistemu i njihove poslove, metodologiju prikupljanja podataka sa poljoprivrednih gazdinstava koja učestvuju u FADN sistemu, način i rokove prikupljanja podataka, kao i način i uslove korišćenja podataka u okviru FADN sistema.

U članu 18. ovog zakona propisano je da se menja član 34a, odnosno odredbe koje se odnose na Sistem za identifikaciju zemljišnih parcela – LPIS.

U članu 19. ovog zakona propisano je da se dodaje član 34b, kojim se propisuje Integrisani sistem upravljanja i kontrole – IACS, od kojih baza elektronskih podataka se sastoji, ko uspostavlja, vodi i održava ovaj sistem.

U čl. 20-22. ovog zakona propisane su prelazne i završna odredba.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje avansnog plaćanja u okviru IPARD programa koje se uvodi ovim Zakonom su obezbeđena u okviru opredeljenog budžeta Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu („Službeno glasnik RS”, br. 149/20, 40/21 i 100/21), u okviru Razdelu 24 – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Glava 24.6 – Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 – Podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju, Funkcija 420 – Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 4005 – IPARD, Ekonomska klasifikacija

451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama u iznosu od 5.384.831.000 dinara, od čega 664.331.000 dinara budžetskih sredstava i 4.720.500.000 dinara sredstava finansijske pomoći Evropske unije za finansiranje IPARD podsticaja i dodatna sredstva nisu potrebna. Dodatna sredstva za sprovođenje avansnog plaćanja nisu potrebna u 2022 i 2023.

Finansijska sredstva za sprovođenje E-Agrara su procenjena na iznos od 100.000.000 dinara koja su obezbeđena iz sredstava Projekta konkurentne poljoprivrede i to u 2021 godini u Razdelu 24 – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Glava 24.6 – Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 – Podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju, Funkcija 420 – Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 4007 Projekat tržišno orjentisane poljoprivrede EK 423 – Usluge po ugovoru u iznosu od 30.000.000 dinara, iz izvora 11 dok će u 2022 godini biti obezbeđena u budžetu u iznosu od 70.000.000 dinara. Za 2023 godinu sredstva nisu potrebna.

Za uvođenje LPIS, IACS i LEADER projekta, sredstva nisu potrebna u periodu 2021-2023.

Sredstva za 2022. i 2023. godinu biće obezbeđena u okviru limita Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede opredeljenih od strane Ministarstva finansija.

V. PREGLED ODREĐABA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje izraza

Član 2.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) *poljoprivreda* je privredna delatnost koja obuhvata one delatnosti koje su zakonom klasifikovane kao poljoprivreda;

2) *poljoprivredna proizvodnja* jeste proces proizvodnje biljnih i stočarskih proizvoda, uzgoj ribe, pčela, odnosno drugi oblici poljoprivredne proizvodnje (gajenje pečuraka, puževa, staklenička, plastenička proizvodnja, gajenje začinskog i lekovitog bilja i drugo), koja se obavlja na poljoprivrednom zemljištu, kao i na drugom zemljištu ili građevinskoj celini koji se nalaze na teritoriji Republike Srbije;

3) *poljoprivredni proizvodi* jesu primarni proizvodi i proizvodi prvog stepena njihove prerade nastali u poljoprivrednoj proizvodnji;

~~4) poljoprivredno gazdinstvo jeste proizvodna jedinica na kojoj privredno društvo, zemljoradnička zadruga, ustanova ili drugo pravno lice, preduzetnik ili poljoprivrednik obavlja poljoprivrednu proizvodnju;~~

4) **POLJOPRIVREDNO GAZDINSTVO JESTE PROIZVODNA JEDINICA NA KOJOJ PRIVREDNO DRUŠTVO, ZEMLJORADNIČKA ZADRUGA, USTANOVA ILI DRUGO PRAVNO LICE, PREDUZETNIK ILI FIZIČKO LICE - POLJOPRIVREDNIK OBAVLJA POLJOPRIVREDNU PROIZVODNJU, ODNOSNO OBAVLJA PRERADU POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA, ODNOSNO OBAVLJA DRUGE NEPOLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI (RURALNI TURIZAM, STARI ZANATI I SL.);**

5) *porodično poljoprivredno gazdinstvo* jeste poljoprivredno gazdinstvo na kojem fizičko lice - poljoprivrednik zajedno sa članovima svog domaćinstva obavlja poljoprivrednu proizvodnju, ODNOSNO OBAVLJA PRERADU POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA, ODNOSNO OBAVLJA DRUGE NEPOLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI (RURALNI TURIZAM, STARI ZANATI I SL.);

6) *nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva* jeste fizičko lice - poljoprivrednik i preduzetnik koji obavlja poljoprivrednu proizvodnju, ODNOSNO OBAVLJA PRERADU POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA, ODNOSNO OBAVLJA DRUGE NEPOLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI (RURALNI TURIZAM, STARI ZANATI

I SL.) i koje je upisano u Registar poljoprivrednih gazdinstava, kao nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva;

7) *član porodičnog poljoprivrednog domaćinstva* jeste punoletni član istog domaćinstva, koji se stalno ili povremeno bavi radom na gazdinstvu i koji je upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava kao član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, na osnovu izjave da je član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, odnosno maloletni član istog gazdinstva na osnovu izjave roditelja, odnosno zakonskog staratelja;

~~8) *poljoprivrednik* je nosilac ili član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva koji se isključivo bavi poljoprivrednom proizvodnjom;~~

9) *podsticaji* jesu sredstva obezbeđena u budžetu Republike Srbije, kao i sredstva iz drugih izvora koja se dodeljuju poljoprivrednim gazdinstvima i drugim licima u skladu sa ovim zakonom u funkciji ostvarivanja ciljeva poljoprivredne politike;

10) *poljoprivrednim zemljištem* smatraju se njive, vrtovi, voćnjaci, vinogradi, livade, pašnjaci, ribnjaci, trstici i močvare, kao i drugo zemljište (vrtače, napuštena rečna korita, zemljišta obrasla niskim žbunastim rastinjem i drugo), koje po svojim prirodnim i ekonomskim uslovima može racionalno da se koristi za poljoprivrednu proizvodnju;

10a) *instrument za pretpristupnu pomoć (IPA)* jeste finansijski instrument EU koji podržava strategiju proširenja EU, čija namena je da pruži pomoć kandidatima i potencijalnim kandidatima u procesu pristupanja EU;

10b) *okvirni sporazum* jeste sporazum između Republike Srbije i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Evropske unije Republici Srbiji u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II);

10v) *IPARD* je finansijski instrument EU za pretpristupnu pomoć ruralnom razvoju u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA);

10g) *IPARD program* je program ruralnog razvoja u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć ruralnom razvoju (IPARD), koji se finansira sredstvima pretpristupne pomoći EU, kao i iz budžeta Republike Srbije;

10d) *IPARD podsticaji* su podsticaji ruralnom razvoju koji se dodeljuju poljoprivrednim gazdinstvima i drugim licima u skladu sa IPARD programom;

10đ) *projekat* jeste celokupna aktivnost podnosioca zahteva za odobravanje projekta u vezi sa ulaganjem, a sastoji se od dela ulaganja koji je prihvatljiv i dela koji je neprihvatljiv za finansiranje u skladu sa IPARD programom;

10e) *investicija* je deo projekta koji je prihvatljiv za finansiranje u skladu sa IPARD programom;

10ž) *referentna cena* je cena investicije ili dela investicije koja se utvrđuje na osnovu tržišne cene i služi za utvrđivanje osnovice za obračun IPARD podsticaja;

10z) *korisnik IPARD podsticaja* je lice kome je odobren projekat za korišćenje IPARD podsticaja;

10i) *primalac sredstava* je korisnik IPARD podsticaja kome su isplaćena sredstva.

Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije

Član 4.

Strategijom poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije određuju se dugoročni pravci razvoja poljoprivrede, i to: uspostavljanje tržišne ekonomije, povećanje profitabilnosti poljoprivrede Republike Srbije i briga o razvoju ruralnih oblasti.

Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije (u daljem tekstu: Strategija) usklađuje se sa strateškim dokumentima Republike Srbije.

Strategiju donosi Vlada, na predlog Ministarstva, za ~~period od najmanje 10 godina~~ U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PLANSKI SISTEM REPUBLIKE SRBIJE.

Ministarstvo prati realizaciju Strategije i predlaže njeno usklađivanje sa realnim potrebama u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Strategija se objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Nacionalni program za poljoprivredu

Član 5.

Nacionalnim programom za poljoprivredu (u daljem tekstu: Nacionalni program) utvrđuju se srednjoročni i kratkoročni ciljevi poljoprivredne politike, način, redosled i rokovi za ostvarivanje navedenih ciljeva, očekivani rezultati, kao i oblik, vrsta, namena i obim pojedinih podsticaja.

Nacionalni program, na predlog Ministarstva, donosi Vlada za ~~period koji ne može biti duži od sedam godina~~. U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PLANSKI SISTEM REPUBLIKE SRBIJE.

Nacionalni program objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Nacionalni program ruralnog razvoja

Član 6.

Nacionalni program ruralnog razvoja sadrži mere i druge aktivnosti, kao i očekivane rezultate, oblike, vrste namene i obim pojedinih mera podsticaja.

Nacionalni program ruralnog razvoja, na predlog Ministarstva, donosi Vlada za ~~period koji ne može biti duži od sedam godina~~ U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PLANSKI SISTEM REPUBLIKE SRBIJE.

Nacionalni program ruralnog razvoja objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

~~Za praćenje Nacionalnog programa ruralnog razvoja biće odgovoran deo Ministarstva nadležnog za poslove ruralnog razvoja.~~

POSLOVE PRIPREME I IZMENE NACIONALNOG PROGRAMA RURALNOG RAZVOJA, KAO I POSLOVE PROGRAMIRANJA, EVALUACIJE, PRAĆENJA REALIZACIJE PROGRAMA, IZVEŠTAVANJA, KOORDINACIJE I PROMOCIJE, VRŠI ORGANIZACIONA JEDINICA MINISTARSTVA KOJA OBAVLJA POSLOVE RURALNOG RAZVOJA.

Član 7.

~~Za poslove pripreme i izmene Programa ruralnog razvoja, kao i za poslove programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanje, koordinaciju i sprovođenje mera tehničke pomoći ruralnom razvoju, u skladu sa zahtevima EU, biće odgovoran deo ministarstva, nadležan za poslove ruralnog razvoja.~~

~~Način i postupak izvršavanja poslova i zadataka iz stava 1. ovog člana, kao i osnivanje potrebnih radnih tela u skladu sa zahtevima EU, uređuju se posebnim podzakonskim aktima.~~

IPARD program

Član 7a

IPARD program sadrži opšte i specifične ciljeve, mere i druge aktivnosti, kao i očekivane rezultate, oblike, vrste, namene, intenzitet pomoći i obim pojedinih mera IPARD podsticaja.

IPARD program na predlog Ministarstva donosi Vlada.

IPARD program objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Ministar bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na IPARD podsticaje, iznos podsticaja, kao i uslove, način i postupak sprovođenja IPARD programa.

Ministar bliže propisuje metodologiju utvrđivanja referentnih cena.

POSLOVE PRIPREME I IZMENE IPARD PROGRAMA, KAO I POSLOVE PROGRAMIRANJA, EVALUACIJE, PRAĆENJA REALIZACIJE PROGRAMA, IZVEŠTAVANJA, PROMOCIJE, KOORDINACIJE I SPROVOĐENJA MERE TEHNIČKA POMOĆ, U SKLADU SA ZAHTEVIMA EU, VRŠI ORGANIZACIONA JEDINICA MINISTARSTVA KOJA OBAVLJA POSLOVE UPRAVLJANJA IPARD PROGRAMOM.

MERA LEADER

ČLAN 7B

MERA LEADER (*LIAISON ENTRE ACTIONS DE DÉVELOPPEMENT DE L'ECONOMIE RURALE – VEZA IZMEĐU AKTIVNOSTI ZA RAZVOJ RURALNE EKONOMIJE*) JESTE IPARD MERA KOJA SE SPROVODI KROZ REALIZACIJU LOKALNIH STRATEGIJA RURALNOG RAZVOJA, KOJE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I IPARD PROGRAMOM PRIPREMAJU I SPROVODE LOKALNE AKCIONE GRUPE.

LOKALNA STRATEGIJA RURALNOG RAZVOJA JESTE PLANSKI DOKUMENT KOJI JE ZA ODREĐENU TERITORIJU IZRADILA LOKALNA AKCIONA GRUPA ZA PROGRAMSKI PERIOD IPARD PROGRAMA I KOJA JE ODOBRENA OD STRANE UPRAVE ZA AGRARNA PLAĆANJA.

STATUS LOKALNE AKCIONE GRUPE STIČE UDRUŽENJE NA ODREĐENOJ TERITORIJI U REPUBLICI SRBIJI KOJA OBUHVATA RURALNA PODRUČJA, ČIJI SU OSNIVAČI ILI ČLANOVI DOMAĆA I STRANA FIZIČKA I PRAVNA LICA I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, KOJE JE REGISTROVANO U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE REGULIŠE PRAVNI POLOŽAJ UDRUŽENJA, KOJE KAO OBAVEZNE ORGANE UPRAVLJANJA IMA SKUPŠTINU, UPRAVNI ODBOR I ZASTUPNIKA, ČIJI SU OBAVEZNI CILJEVI PROPISANI OVIM ZAKONOM I KOME JE ODOBRENA LOKALNA STRATEGIJA RURALNOG RAZVOJA.

CILJEVI IZ STAVA 3. OVOG ČLANA JESU:

1) JAČANJE INTEGRISANOG TERITORIJALNOG RAZVOJA I POBOLJŠANJE USLOVA ZA UPRAVLJANJE I ODLUČIVANJE NA VIŠE NIVOA UZ PRIMENU PRISTUPA ODOZDO-NAGORE;

2) DOPRINOS PRIVREDNOM, SOCIJALNOM I KULTURNOM RAZVOJU LOKALNE ZAJEDNICE, KAO I PROMOVISANJE CILJEVA ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE;

3) POVEZIVANJE SVIH UČESNIKA LOKALNOG RAZVOJA KROZ AKTIVNOSTI UMREŽAVANJA, ŠIRENJA ZNANJA I PODRŠKE INOVACIJAMA;

4) SARADNJA SA DOMAĆIM I INOSTRANIM PARTNERIMA U CILJU JAČANJA KAPACITETA SVIH UČESNIKA LOKALNE ZAJEDNICE.

MINISTARSTVO VODI EVIDENCIJU UDRUŽENJA KOJA IMAJU STATUS LOKALNE AKCIONE GRUPE, RADI SPROVOĐENJA MERE LEADER, KOJA NAROČITO SADRŽI PODATKE O:

1) NAZIVU, SEDIŠTU I ADRESI LOKALNE AKCIONE GRUPE;

2) TERITORIJI NASELJENIH MESTA/OPŠTINA KOJU OBUHVATA LOKALNA AKCIONA GRUPA;

3) MESTU I DATUMU OSNIVANJA LOKALNE AKCIONE GRUPE;

4) MATIČNOM BROJU I PORESKOM IDENTIFIKACIONOM BROJU (PIB);

5) OSNIVAČIMA I ZAKONSKOM ZASTUPNIKU LOKALNE AKCIONE GRUPE;

6) LOKALNOJ STRATEGIJI RURALNOG RAZVOJA.

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE METODOLOGIJU ZA PRIPREMU LOKALNE STRATEGIJE RURALNOG RAZVOJA I OBAVEZNU SADRŽINU, KAO I NAČIN VOĐENJA I OBRAZAC EVIDENCIJE O LOKALNIM AKCIONIM GRUPAMA.

PROGRAMI MEĐUNARODNIH PODSTICAJA
POLJOPRIVREDNE POLITIKE I POLITIKE RURALNOG RAZVOJA
U REPUBLICI SRBIJI

ČLAN 7V

MINISTARSTVO UČESTVUJE U PREDLAGANJU I PRIPREMI POSEBNIH MEĐUNARODNIH UGOVORA I DRUGIH MEĐUNARODNIH SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE SRBIJE I DRUGIH DRŽAVA I MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA, KOJI SADRŽE PROGRAME MEĐUNARODNIH PODSTICAJA POLJOPRIVREDNE POLITIKE I RURALNOG RAZVOJA U REPUBLICI SRBIJI.

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE LICA KOJA OSTVARUJU PRAVO NA PODSTICAJE, IZNOS PODSTICAJA, KAO I USLOVE, NAČIN I POSTUPAK SPROVOĐENJA PROGRAMA MEĐUNARODNIH PODSTICAJA POLJOPRIVREDNE POLITIKE I POLITIKE RURALNOG RAZVOJA U REPUBLICI SRBIJI, U SKLADU SA MEĐUNARODNIM SPORAZUMOM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I OVIM ZAKONOM.

III. UPRAVA ZA AGRARNA PLAĆANJA

Član 8.

Obrazuje se Uprava za agrarna plaćanja, kao organ uprave u sastavu Ministarstva.

Uprava za agrarna plaćanja (u daljem tekstu: Uprava) obavlja sledeće poslove:

- 1) vrši izbor postupaka u skladu sa kriterijumima, mehanizmima i pravilima utvrđenim propisima za dodelu podsticaja;
- 2) raspisuje konkurs za dodelu podsticaja;
- 3) objavljuje javni poziv za podnošenje prijave za ostvarivanje prava na podsticaje sa uslovima za korišćenje prava na podsticaje;
- 4) proverava ispunjenost uslova za odobravanje i isplatu sredstava po zahtevu za ostvarivanje prava na podsticaj u skladu sa propisima i uslovima na konkursu i gde je to potrebno i po pravilima javnih nabavki;
- 5) priprema ugovor o korišćenju podsticaja između Uprave i korisnika sredstava podsticaja;
- 6) odlučuje o pravu na podsticaje;
- 7) vrši isplatu na osnovu ostvarenog prava na podsticaj ;
- 7a) sprovodi postupak za povraćaj sredstava u slučaju neispunjenja obaveza od strane korisnika ili neosnovane isplate sredstava;
- 8) vrši administrativnu kontrolu i kontrolu na licu mesta ;
- 9) uspostavlja i vodi računovodstveno evidentiranje obaveza i isplata;
- 10) sprovodi programe međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike u Republici Srbiji;
- 11) vodi Registar poljoprivrednih gazdinstava;
- 12) vrši nezavisnu internu reviziju;
- 13) dostavlja izveštaje i analize ministru;
- 14) obavlja druge poslove, u skladu sa ~~ovim~~ zakonom.

Pokretanje postupka i odluka po zahtevu

Član 8a

~~Postupak za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje, sastoji se iz postupka za odobravanje projekta i postupka za odobravanje isplate.~~

~~Postupak za odobravanje projekta pokreće se po zahtevu lica za odobravanje projekta koji se podnosi Upravi.~~

~~Postupak za odobravanje isplate pokreće se po zahtevu korisnika podsticaja za odobravanje isplate, koji se podnosi Upravi posle realizacije odobrenog projekta.~~

~~O ostvarivanju prava na IPARD podsticaje odlučuje direktor Uprave rešenjem.~~

~~Rešenje po zahtevu za odobravanje projekta donosi se u roku od devet meseci od pokretanja postupka za odobravanje projekta, a rešenje po zahtevu za odobravanje isplate sredstava donosi se u roku od šest meseci od pokretanja postupka za odobravanje isplate sredstava.~~

~~POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE SASTOJI SE IZ POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA I POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE ISPLATE.~~

~~POSTUPAK ZA ODOBRAVANJE ISPLATE SASTOJI SE IZ POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE AVANSNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA I POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE KONAČNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA.~~

~~POSTUPAK ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA POKREĆE SE PO ZAHTEVU LICA ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA KOJI SE PODNOSI UPRAVI.~~

~~POSTUPAK ZA ODOBRAVANJE AVANSNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA POKREĆE SE PO ZAHTEVU KORISNIKA PODSTICAJA, KOJI SE PODNOSI UPRAVI U ROKU OD 60 DANA OD PRIJEMA KONAČNOG REŠENJA KOJIM SE ODOBRAVA PROJEKAT.~~

~~POSTUPAK ZA ODOBRAVANJE KONAČNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA POKREĆE SE PO ZAHTEVU KORISNIKA PODSTICAJA ZA ODOBRAVANJE ISPLATE, KOJI SE PODNOSI UPRAVI POSLE REALIZACIJE ODOBRENOG PROJEKTA.~~

~~O OSTVARIVANJU PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ODLUČUJE DIREKTOR UPRAVE REŠENJEM.~~

~~REŠENJE PO ZAHTEVU ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA DONOSI SE U ROKU OD DEVET MESECI OD DANA POKRETANJA POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA, REŠENJE PO ZAHTEVU ZA ODOBRAVANJE AVANSNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA DONOSI SE U ROKU OD MESEC DANA OD DANA POKRETANJA POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE AVANSNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA, A REŠENJE PO ZAHTEVU ZA ODOBRAVANJE KONAČNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA DONOSI SE U ROKU OD ŠEST MESECI OD DANA POKRETANJA POSTUPKA ZA ODOBRAVANJE KONAČNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA.~~

Neuredan zahtev i zabrana povraćaja u pređašnje stanje

Član 8b

~~U postupku za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje zahtev je neuredan ako sadrži formalni nedostatak koji sprečava postupanje po njemu, ako nije razumljiv ili ako nije potpun.~~

~~Uprava obaveštava podnosioca neurednog zahteva na koji način da uredi zahtev i to u roku koji ne može biti kraći od osam dana, uz upozorenje na pravne posledice ako ne uredi zahtev u roku.~~

~~Ako podnosilac ne uredi zahtev u skladu sa stavom 2. ovog člana, Uprava odbacuje zahtev kao neuredan.~~

~~Protiv odluke Uprave o odbacivanju neurednog zahteva iz stava 3. ovog člana dozvoljena je posebna žalba.~~

~~Ako podnosilac uredi zahtev smatra se da je zahtev podnet onog dana kada je uređen, osim u pogledu ocene blagovremenosti kada se smatra da je zahtev podnet kada je podnet neuredan zahtev.~~

~~U postupku za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje nije dopušten povraćaj u pređašnje stanje.~~

~~Izmene odobrenog projekta~~

~~Član 8v~~

~~Posle donošenja rešenja o odobravanju projekta, korisnik IPARD podsticaja može podneti zahtev za izmenu odobrenog projekta:~~

~~1) ako su izmene projekta takve da se njima ne menjaju bitne osobine, odnosno svrha investicije;~~

~~2) ako se izmene odnose na produžetak roka za završetak projekta, odnosno produžetak roka za podnošenje zahteva za isplatu, iz opravdanih razloga;~~

~~3) u drugim slučajevima predviđenim posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje.~~

~~O zahtevu iz stava 1. ovog člana odlučuje direktor Uprave zaključkom.~~

~~NEUREDAN ZAHTEV I OBUSTAVLJANJE POSTUPKA ZBOG PRESTANKA POSTOJANJA STRANKE~~

~~ČLAN 8B~~

~~U POSTUPKU ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ZAHTEV JE NEUREDAN AKO SADRŽI FORMALNI NEDOSTATAK KOJI SPREČAVA POSTUPANJE PO NJEMU, AKO NIJE RAZUMLJIV ILI AKO NIJE POTPUN.~~

~~UPRAVA OBAVEŠTAVA PODNOSIOCA NEUREDNOG ZAHTEVA NA KOJI NAČIN DA UREDI ZAHTEV I TO U ROKU KOJI NE MOŽE BITI KRAĆI OD OSAM DANA NITI DUŽI OD 20 DANA OD PRIJEMA OBAVEŠTENJA, UZ UPOZORENJE NA PRAVNE POSLEDICE AKO NE UREDI ZAHTEV U ROKU.~~

~~AKO PODNOSILAC NE UREDI ZAHTEV U SKLADU SA STAVOM 2. OVOG ČLANA, UPRAVA ODBACUJE ZAHTEV KAO NEUREDAN.~~

~~IZUZETNO OD ST. 2. I 3. OVOG ČLANA, U POSTUPKU ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ZA INVESTICIJE U FIZIČKU IMOVINU POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA, INVESTICIJE KOJE SE TIČU PRERADE I MARKETINGA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA I PROIZVODA RIBARSTVA, KAO I ZA INVESTICIONE MERE DIVERZIFIKACIJU POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA I RAZVOJ POSLOVANJA, UPRAVA BEZ RAZMATRANJA ODBACUJE ZAHTEV ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA KOJI NIJE DOSTAVLJEN NA PROPISANOM UREDNO POPUNJENOM OBRASCU ZAHTEVA, KAO I ZAHTEV ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA UZ KOJI NISU DOSTAVLJENE UREDNE PONUDE ZA NABAVKU INVESTICIJE, POSLOVNI PLAN I POPIS POKRETNE I NEPOKRETNE IMOVINE NA DAN 31. DECEMBAR PRETHODNE GODINE U ODNOSU NA GODINU U KOJOJ SE PODNOSI ZAHTEV, U SKLADU SA POSEBNIM PROPISIMA KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE.~~

~~PROTIV REŠENJA UPRAVE O ODBACIVANJU NEUREDNOG ZAHTEVA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, KAO I NEPOTPUNOG ZAHTEVA ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, DOZVOLJENA JE POSEBNA ŽALBA.~~

~~AKO U TOKU POSTUPKA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE NASTUPI SMRT FIZIČKOG LICA ILI PRAVNO LICE PRESTANE DA POSTOJI, POSTUPAK SE OBUSTAVLJA.~~

~~IZMENA ODOBRENOG PROJEKTA I AVANSNA ISPLATA IPARD PODSTICAJA~~

~~ČLAN 8V~~

~~POSLE DONOŠENJA REŠENJA O ODOBRAVANJU PROJEKTA, KORISNIK IPARD PODSTICAJA MOŽE PODNETI ZAHTEV ZA IZMENU ODOBRENOG PROJEKTA:~~

~~1) AKO SU IZMENE PROJEKTA TAKVE DA SE NJIMA NE MENJAJU BITNE OSOBINE, ODNOSNO SVRHA INVESTICIJE;~~

2) AKO SE IZMENE ODOSE NA PRODUŽETAK ROKA ZA ZAVRŠETAK PROJEKTA, ODNOSNO PRODUŽETAK ROKA ZA PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA ISPLATU, IZ OPRAVDANIH RAZLOGA;

3) U DRUGIM SLUČAJEVIMA PREDVIĐENIM POSEBNIM PROPISIMA KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE.

U POSTUPKU ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE DOPUŠTENA JE SAMO JEDNA IZMENA ODOBRENOG PROJEKTA.

ROK ZA ZAVRŠETAK PROJEKTA, ODNOSNO ROK ZA PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA KONAČNU ISPLATU IZ STAVA 1. TAČKA 2) OVOG ČLANA MOŽE SE PRODUŽITI ZA NAJVIŠE ŠEST MESECI ZA INVESTICIJE U FIZIČKU IMOVINU ZA NABAVKU OPREME, MAŠINA I MEHANIZACIJE, ODNOSNO ZA NAJVIŠE 12 MESECI ZA INVESTICIJE U FIZIČKU IMOVINU ZA IZGRADNJU I OPREMANJE OBJEKATA.

O ZAHTEVU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ODLUČUJE DIREKTOR UPRAVE REŠENJEM.

POSLE DONOŠENJA REŠENJA O ODOBRAVANJU PROJEKTA, KORISNIK IPARD PODSTICAJA MOŽE UPRAVI PODNETI ZAHTEV ZA AVANSNU ISPLATU IPARD PODSTICAJA U VISINI DO 50% ODOBRENOG IZNOSA IPARD PODSTICAJA, UZ KOJI DOSTAVLJA BANKARSKU GARANCIJU ILI DRUGO PROPISANO SREDSTVO OBEZBEĐENJA KOJE ODGOVARA IZNOSU OD 110% ZAHTEVANOG IZNOSA AVANSNE ISPLATE.

O ZAHTEVU IZ STAVA 5. OVOG ČLANA ODLUČUJE DIREKTOR UPRAVE REŠENJEM.

AKO POSLE REŠENJA KOJIM SE USVAJA ZAHTEV ZA ODOBRAVANJE AVANSNE ISPLATE, U POSTUPKU PO ZAHTEVU ZA IZMENU ODOBRENOG PROJEKTA IZ ST. 1-3. OVOG ČLANA, DIREKTOR UPRAVE REŠENJEM IZ STAVA 4. OVOG ČLANA UTVRDI MANJI UKUPNI ODOBRENI IZNOS IPARD PODSTICAJA OD IZNOSA PRETHODNO UTVRĐENOG REŠENJEM O ODOBRAVANJU PROJEKTA I REŠENJEM O ODOBRAVANJU AVANSNE ISPLATE, DIREKTOR UPRAVE REŠENJEM IZ STAVA 4. OVOG ČLANA NALAŽE PRIMAOCU SREDSTAVA I POVRAĆAJ RAZLIKE AVANSNE ISPLATE DO VISINE DO 50% ODOBRENOG IZNOSA IPARD PODSTICAJA, U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA.

REŠENJEM KOJIM SE USVAJA ZAHTEV ZA ODOBRAVANJE KONAČNE ISPLATE IPARD PODSTICAJA UTVRĐUJE SE KONAČAN IZNOS IPARD PODSTICAJA I ODOBRAVA ISPLATA RAZLIKE IZMEĐU IZNOSA AVANSNE ISPLATE DO KONAČNOG IZNOSA IPARD PODSTICAJA.

AKO JE REŠENJEM IZ STAVA 8. OVOG ČLANA UTVRĐEN KONAČAN IZNOS IPARD PODSTICAJA KOJI JE MANJI OD IZNOSA AVANSNE ISPLATE, ISTIM REŠENJEM DIREKTOR UPRAVE NALAŽE PRIMAOCU SREDSTAVA POVRAĆAJ RAZLIKE IZMEĐU KONAČNOG IZNOSA IPARD PODSTICAJA DO IZNOSA KOJI JE AVANSNO ISPLAĆEN, U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA.

AKO PRIMALAC SREDSTAVA INVESTICIJU NE REALIZUJE U SKLADU SA REŠENJEM KOJIM SE USVAJA ZAHTEV ZA ODOBRAVANJE PROJEKTA I POSEBNIM PROPISIMA KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE, DIREKTOR UPRAVE DONOSI REŠENJE KOJIM NALAŽE POVRAĆAJ AVANSNO ISPLAĆENIH SREDSTAVA, SA ZATEZKOM KAMATOM KOJA SE OBRAČUNAVA OD MOMENTA ISPLATE NOVČANIH SREDSTAVA PRIMAOCU U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA.

RADI POVRAĆAJA AVANSNO ISPLAĆENIH SREDSTAVA, NA OSNOVU KONAČNOG REŠENJA IZ STAVA 10. OVOG ČLANA, UPRAVA POKREĆE POSTUPAK AKTIVIRANJA BANKARSKE GARANCIJE IZ STAVA 5. OVOG ČLANA, KOD POSLOVNE BANKE KOJA JE IZDALA BANKARSKU GARANCIJU.

Obaveze korisnika IPARD podsticaja i primaoca sredstava
i postupak povraćaja sredstava

Član 8g

Korisnik IPARD podsticaja i primalac sredstava dužan je da:

1) daje tačne i potpune podatke i dokumentaciju vezane za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje;

2) investiciju realizuje u skladu sa posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje;

3) izvrši obeležavanje predmeta investicije u skladu sa posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje;

4) omogući pristup investiciji i dokumentaciji koja se odnosi na ostvarivanje prava na IPARD podsticaje ovlašćenim predstavnicima Ministarstva, ministarstva nadležnog za poslove finansija, Kancelarije za reviziju sistema upravljanja sredstvima Evropske unije, Evropske komisije, Evropskog revizorskog suda i Evropske kancelarije za borbu protiv korupcije;

5) namenski koristi, ne otuđi, niti omogući drugom licu korišćenje predmeta investicije u periodu od pet godina od dana isplate;

6) čuva dokumentaciju koja se odnosi na ostvarivanje prava na IPARD podsticaje, u periodu od pet godina od dana isplate;

6A) U PERIODU OD PET GODINA OD DANA ISPLATE IPARD PODSTICAJA ZA INVESTICIJE U FIZIČKU IMOVINU POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA, U ZAVISNOSTI OD SEKTORA U KOME JE INVESTICIJA REALIZOVANA, OBAVLJA BILJNU PROIZVODNJU NA POVRŠINAMA POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA UPISANIM U REGISTRU POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA, ODNOSNO STOČARSKU PROIZVODNJU SA ODGOVARAJUĆIM STOČNIM FONDOM, KOJI ODGOVARAJU POVRŠINAMA POD ODGOVARAJUĆIM BILJNIM KULTURAMA, ODNOSNO BROJEM GRLA STOKE KOJI SU POSEBNIM PROPISOM KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ZA INVESTICIJE U FIZIČKU IMOVINU POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA PROPISANI KAO MINIMALNI USLOVI U POGLEDU POVRŠINE, ODNOSNO BROJA GRLA STOKE, ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA ODOBRAVANJE ISPLATE IPARD PODSTICAJA;

6B) U PERIODU OD PET GODINA OD DANA ISPLATE IPARD PODSTICAJA ZA INVESTICIJE KOJE SE TIČU PRERADE I MARKETINGA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA I PROIZVODA RIBARSTVA, U ZAVISNOSTI OD SEKTORA U KOME JE INVESTICIJA REALIZOVANA:

(1) ISPUNJAVA VETERINARSKO-SANITARNE, ODNOSNO OPŠTE I POSEBNE USLOVE ZA HIGIJENU HRANE ŽIVOTINJSKOG POREKLA, SA UTVRĐENIM MINIMALNIM KAPACITETOM OBJEKTA ZA PRERADU MLEKA, ODNOSNO KLANJA, KOJI SU POSEBNIM PROPISOM KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ZA INVESTICIJE KOJE SE TIČU PRERADE I MARKETINGA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA I PROIZVODA RIBARSTVA PROPISANI KAO MINIMALNI USLOVI U POGLEDU KAPACITETA OBJEKTA, ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA ODOBRAVANJE ISPLATE IPARD PODSTICAJA, ODNOSNO IMA OBJEKAT ZA IZRADU PROIZVODA OD JAJA KOJI JE UPISAN U REGISTAR ODOBRENIH OBJEKATA U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE VETERINARSTVO,

(2) JE UPISAN U CENTRALNI REGISTAR OBJEKATA, U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE BEZBEDNOST HRANE, ODNOSNO U REGISTAR POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA, VINOGRADARSKI REGISTAR I VINARSKI REGISTAR U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE VINO, SA KAPACITETOM GODIŠNJE PROIZVODNJE VINA KOJI JE POSEBNIM PROPISOM KOJIM SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE ZA INVESTICIJE KOJE SE TIČU PRERADE I MARKETINGA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA I PROIZVODA RIBARSTVA PROPISAN KAO MINIMALNI USLOV U

POGLEDU KAPACITETA OBJEKTA, ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA ODOBRAVANJE ISPLATE IPARD PODSTICAJA.

~~7) vrati neosnovano isplaćena sredstva u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se propisuje ostvarivanje prava na IPARD podsticaje.~~

7) VRATI ISPLAĆENA SREDSTVA USLED NEPRIDRŽAVANJA OBAVEZA, ADMINISTRATIVNE GREŠKE ILI UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI, ODNOSNO PREVARE U SMISLU OKVIRNOG SPORAZUMA, U SKLADU SA ZAKONOM I POSEBNIM PROPISIMA KOJIMA SE PROPISUJE OSTVARIVANJE PRAVA NA IPARD PODSTICAJE.

Ako administrativna greška ima za posledicu neosnovanu isplatu novčanih sredstava, direktor Uprave donosi rešenje kojim nalaže povraćaj neosnovano isplaćenih sredstava, u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

Ako se posle izvršene isplate utvrdi postojanje nepravilnosti, odnosno prevare, direktor Uprave donosi rešenje kojim nalaže povraćaj sredstava, u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

~~U slučaju povraćaja neosnovano isplaćenih sredstava usled nepridržavanja obaveza iz stava 1. tač. 1), 2), 4) i 5) ovog člana, kao i utvrđene prevare iz stava 3. ovog člana, zatezna kamata obračunava se od momenta isplate novčanih sredstava primaocu.~~

U SLUČAJU POVRAĆAJA ISPLAĆENIH SREDSTAVA USLED NEPRIDRŽAVANJA OBAVEZA IZ STAVA 1. TAČ. 1), 2), 4), 5), 6A) I 6B) OVOG ČLANA, KAO I UTVRĐENE PREVARE IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, ZATEZNA KAMATA OBRAČUNAVA SE OD MOMENTA ISPLATE NOVČANIH SREDSTAVA PRIMAOCU.

Postupak po žalbi

Član 8d

Protiv rešenja direktora Uprave u postupku ostvarivanja prava na IPARD podsticaje može se izjaviti žalba ministru, u roku od 8 dana od dana dostavljanja rešenja.

Kad Uprava nađe da je podneta žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlašćenog lica, a nije novim rešenjem zamenila rešenje koje se žalbom pobija, dužna je da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana prijema žalbe, dostavi žalbu ministru.

Za postupanje po žalbi u postupku ostvarivanja prava na IPARD podsticaje ministar obrazuje posebnu komisiju koja odlučuje po žalbi.

Ako ministar nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti Uprava, on će svojim rešenjem poništiti prvostepeno rešenje i vratiti predmet Upravi na ponovni postupak.

U slučaju iz stava 4. ovog člana, ministar rešenjem ukazuje Upravi u kom pogledu treba dopuniti postupak, a Uprava je dužna da u svemu postupi po drugostepenom rešenju i da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema predmeta, donese novo rešenje.

Rešenje po žalbi mora se doneti što pre, a najkasnije u roku od 15 dana od dana predaje žalbe ministru.

~~Ministar rešenje po žalbi dostavlja strankama, a spise predmeta sa primerkom rešenja dostavlja Upravi.~~

Rešenje ministra u postupku ostvarivanja prava na IPARD podsticaje je konačno u upravnom postupku i može se pokrenuti upravni spor.

Ako nakon pokretanja upravnog spora bude doneta odluka kojom se odobrava projekat, odnosno odobrava isplata, postupak se nastavlja, odnosno isplata podsticaja se vrši isključivo iz budžeta Republike Srbije.

Kontrola sprovođenja IPARD programa

Član 8e

Poslove kontrole sprovođenja projekata IPARD programa obavlja Uprava preko državnih službenika raspoređenih na poslovima kontrole na licu mesta (u daljem tekstu: kontrolori).

~~Poslove iz stava 1. ovog člana može da obavlja lice koje je steklo visoko obrazovanje u okviru obrazovno-naučnog polja tehničko-tehnoloških nauka ili iz naučne oblasti ekonomske nauke ili pravne nauke ili veterinarske nauke, na osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 240 ESPB bodova, master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama, odnosno na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine ili specijalističkim studijama na fakultetu, sa položenim državnim stručnim ispitom i sa najmanje tri godine radnog iskustva u struci.~~

POSLOVE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE DA OBAVLJA LICE KOJE JE STEKLO VISOKO OBRAZOVANJE U OKVIRU OBRAZOVNO-NAUČNOG POLJA PRIRODNO-MATEMATIČKIH, TEHNIČKO-TEHNOLOŠKIH ILI DRUŠTVENO-HUMANISTIČKIH NAUKA NA OSNOVNIM AKADEMSKIM STUDIJAMA U OBIMU OD NAJMANJE 240 ESPB BODOVA, MASTER AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM STRUKOVNIM STUDIJAMA ILI IZ NAUČNE OBLASTI VETERINARSKÉ NAUKE NA INTEGRISANIM AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM AKADEMSKIM STUDIJAMA, SPECIJALISTIČKIM STRUKOVNIM STUDIJAMA, ODNOSNO NA OSNOVNIM STUDIJAMA U TRAJANJU OD NAJMANJE ČETIRI GODINE ILI SPECIJALISTIČKIM STUDIJAMA NA FAKULTETU, SA POLOŽENIM DRŽAVNIM STRUČNIM ISPITOM, SA NAJMANJE TRI GODINE RADNOG ISKUSTVA U STRUCI, KAO I SA POTREBNIM KOMPETENCIJAMA ZA RAD NA RADNOM MESTU.

Kontrolor ima službenu legitimaciju u obavljanju poslova kontrole u sprovođenju projekata IPARD programa.

U vršenju poslova kontrole na licu mesta u oblasti sprovođenja projekata IPARD programa, kontrolor ima pravo i dužnost da:

1) vrši uvid u isprave vezane za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje;

2) vrši kontrolni pregled poljoprivrednog zemljišta, zasada, stoke, poslovnih i proizvodnih prostora, objekata, uređaja, robe i poslovne dokumentacije;

3) fotografiše, odnosno sačini audio-video zapis kontrolnog pregleda iz tačke 2) ovog stava;

4) proverava ispunjenost uslova za ostvarivanje prava na IPARD podsticaje;

5) preduzme druge mere i radnje, u skladu sa posebnim propisima u oblasti sprovođenja IPARD programa.

U vršenju poslova kontrole na licu mesta u oblasti sprovođenja projekata IPARD programa kontrolor je ovlašćen da:

1) naloži izvršenje mera i radnji uz određivanje za to potrebnog roka;

2) izradi izveštaj o merama i radnjama u vršenju poslova kontrole na licu mesta;

3) obavesti druge službe Uprave, ako postoje razlozi za preduzimanje mera iz delokruga rada tih službi;

4) privremeno oduzme dokumentaciju i predmete koji u postupku pred Upravom, prekršajnom ili sudskom postupku mogu da posluže kao dokaz;

5) podnese prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično delo ili privredni prestup, odnosno podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka;

6) obavesti drugi organ ako postoje razlozi za preduzimanje mera za koje je taj organ nadležan;

7) pokrene inicijativu za vođenje poljoprivrednog gazdinstva u pasivnom statusu;

8) preduzima druge mere i radnje u skladu sa posebnim propisima u oblasti sprovođenja IPARD programa.

O izvršenom privremenom oduzimanju dokumentacije i predmeta iz stava 5. tačka 4) ovog člana kontrolor izdaje potvrdu.

UPRAVA PO PRAVILU SUBJEKTU KONTROLE NAJAVLJUJE PREDSTOJEĆU KONTROLU NA LICU MESTA, U PERIODU KOJI NE MOŽE BITI DUŽI OD 48 ČASOVA PRE POČETKA KONTROLE.

IZUZETNO OD STAVA 7. OVOG ČLANA, KONTROLA NA LICU MESTA VRŠI SE BEZ PRETHODNE NAJAVE SUBJEKTU KONTROLE, KADA POSTOJE RAZLOZI ZA NEODLOŽNO POSTUPANJE ILI OPASNOST DA BI NAJAVA UMANJILA MOGUĆNOSTI ZA OSTVARIVANJE SVIH CILJEVA KONTROLE ILI KADA TO NALAŽE ZAŠTITA JAVNOG INTERESA ILI FINANSIJSKIH INTERESA EVROPSKE UNIJE ILI REPUBLIKE SRBIJE, UZ OBAVEZNO NAVOĐENJE OVIH RAZLOGA, KOJI MORAJU BITI OBRAZLOŽENI, U PISANOM IZVEŠTAJU O IZVRŠENOJ KONTROLI NA LICU MESTA.

Lica kod kojih se vrši kontrola u oblasti sprovođenja projekata IPARD programa dužna su da kontroloru omoguće vršenje kontrole i pruže potrebne podatke i informacije, kao i da na njegov zahtev, u određenom roku, dostave ili pripreme podatke i materijale koji su mu potrebni za vršenje poslova kontrole.

Ministar bliže propisuje način i postupak obavljanja kontrole na licu mesta, kao i obrazac i sadržaj službene legitimacije kontrolora.

ELEKTRONSKO POSTUPANJE

ČLAN 19A

REGISTAR SE VODI KAO JEDINSTVENA, CENTRALIZOVANA, ELEKTRONSKA BAZA PODATAKA O POLJOPRIVREDNIM GAZDINSTVIMA, UPOTREBOM SOFTVERSKOG REŠENJA EAGRAR.

SOFTVERSKO REŠENJE EAGRAR USPOSTAVLJA I NJIME UPRAVLJA UPRAVA, DOK SLUŽBA VLADE KOJA JE NADLEŽNA ZA PROJEKTOVANJE, USKLAĐIVANJE, RAZVOJ I FUNKCIONISANJE SISTEMA ELEKTRONSKE UPRAVE PRUŽA TEHNIČKU PODRŠKU U USPOSTAVLJANJU I VOĐENJU SOFTVERSKOG REŠENJA EAGRAR.

RUKOVALAC PODACIMA O LIČNOSTI UPISANIM U REGISTAR JE UPRAVA.

POSTUPCI UPISA U REGISTAR, OBNOVE REGISTRACIJE, PROMENE PODATAKA UPISANIH U REGISTAR I BRISANJA IZ REGISTRA POKREĆU SE I VODE ELEKTRONSKI, PUTEM SOFTVERSKOG REŠENJA EAGRAR.

U POSTUPCIMA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA PODATKE IZ SLUŽBENIH EVIDENCIJA I REGISTRA, KAO I AKTE DRUGIH NADLEŽNIH ORGANA KOJI SU POTREBNI ZA ODLUČIVANJE, UPRAVA PRIBAVLJA PUTEM SERVISNE MAGISTRALNE ORGANA, U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU ELEKTRONSKU UPRAVU.

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE NAČIN I USLOVE UPISA I VOĐENJA REGISTRA, USLOVE I NAČIN PROMENE PODATAKA U REGISTRU I OBNOVE REGISTRACIJE, NAČIN ČUVANJA PODATAKA UPISANIH U REGISTAR, ELEKTRONSKU FORMU U KOJOJ SE UPRAVI DOSTAVLJAJU PODNESCI I PRILOZI U POSTUPCIMA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, A STRANKAMA REŠENJA DONETA U TIM POSTUPCIMA KAO I NAČIN OBEZBEĐENJA PODRŠKE LICIMA IZ ČLANA 20. ZAKONA U VEZI SA ELEKTRONSKIM POSTUPANJEM.

Subjekti upisa

Član 20.

U Registar se upisuju privredna društva, zemljoradničke zadruge, druga pravna lica kao što su ustanove, škole, manastiri, crkve i druge organizacije,

preduzetnici i poljoprivrednici, koji obavljaju poljoprivrednu proizvodnju, ODNOSNO OBAVLJAJU PRERADU POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA, ODNOSNO OBAVLJAJU DRUGE NEPOLJOPRIVREDNE AKTIVNOSTI (RURALNI TURIZAM, STARI ZANATI I SL.).

Poljoprivrednik može biti upisan u Registar kao nosilac ili član samo jednog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva.

Postupak upisa u Registar

Član 26.

Upis poljoprivrednog gazdinstava u Registar, vrši se na zahtev lica iz člana 20. stav 1. ovog zakona.

~~Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se područnoj jedinici Uprave prema sedištu pravnog lica, odnosno preduzetnika, odnosno prebivalištu poljoprivrednika koji je nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva.~~

ZAHTEV IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PODNOSI SE UPRAVI NA PROPISANOM OBRASCU ZAHTEVA.

Lice koje podnese zahtev za upis u Registar po osnovu svojine nad zemljištem gazdinstva, koje se nalazi kod drugog lica po osnovu ugovora o zakupu, odnosno po osnovu davanja zemljišta na korišćenje, ne može biti upisano u Registar sa tim delom zemljišta, za vreme trajanja ugovora o zakupu, odnosno ugovora o davanju zemljišta na korišćenje.

Upisom u Registar, poljoprivrednom gazdinstvu dodeljuje se broj poljoprivrednog gazdinstva (u daljem tekstu: BPG).

Direktor Uprave donosi rešenje o upisu poljoprivrednog gazdinstva, odnosno porodičnog poljoprivrednog gazdinstva u Registar.

Na rešenje iz stava 5. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja.

Poljoprivredno gazdinstvo koje je upisano u Registar može da vrši obnovu registracije u Registru svake godine.

~~Ministar bliže propisuje obrazac zahteva iz stava 1. ovog člana, obrazac zahteva za obnovu upisa, obrasce priloga i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtev, način i uslove upisa i vođenja Registra, uslove i način obnove registracije u Registru, kao i način čuvanja podataka upisanih u Registar.~~

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE OBRAZAC ZAHTEVA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, OBRAZAC ZAHTEVA ZA OBNOVU UPISA, OBRASCE PRILOGA I DOKUMENTACIJU KOJA SE PODNOSI UZ ZAHTEV.

Sistem računovodstvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima

Član 33.

Sistem računovodstvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima (*Farm Accountancy Data Network* - u daljem tekstu: FADN) je skup podataka o strukturi, proizvodnji, prihodima i rashodima poljoprivrednih gazdinstava, koji se dobijaju na osnovu sprovođenja godišnjeg istraživanja na poljoprivrednim gazdinstvima u skladu sa posebnim propisima.

FADN sistem obuhvata sprovođenje godišnjeg istraživanja i prikupljanja podataka o strukturi, proizvodnji, prihodima i rashodima poljoprivrednih gazdinstava (u daljem tekstu: FADN istraživanje), organizacionu strukturu FADN sistema, prema utvrđenoj metodologiji prikupljanja i načinu korišćenja podataka sa poljoprivrednih gazdinstava koja učestvuju u FADN sistemu.

Ministarstvo uspostavlja FADN sistem.

FADN sistem čine:

- 1) Nacionalni odbor za praćenje FADN sistema;
- 2) Nacionalno telo za organizaciju i sprovođenje FADN istraživanja;
- 3) Regionalna koordinaciona tela;
- 4) Kancelarije za prikupljanje računovodstvenih FADN podataka;

- 5) republička organizacija nadležna za poslove statistike;
- 6) poljoprivredna gazdinstva (FADN gazdinstva).

Za praćenje FADN sistema, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna uprava, ministar rešenjem osniva posebnu radnu grupu - Nacionalni odbor za FADN sistem (u daljem tekstu: Nacionalni odbor).

Poslove Nacionalnog tela za organizaciju i sprovođenje FADN istraživanja obavlja Ministarstvo.

Za poslove organizacije i sprovođenja FADN istraživanja, kontrole, obrade i pripreme podataka za godišnje izveštaje, kao i ostale poslove vezane za FADN sistem Ministarstvo može da ovlasti poljoprivredne obrazovne, naučne i stručne institucije i druge organizacije i ustanove, na osnovu konkursa.

Koordinaciju i funkcionisanje FADN sistema obavljaju regionalna koordinaciona tela u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje savetodavnih i stručnih poslova u oblasti poljoprivrede.

Poslove kancelarije za prikupljanje računovodstvenih FADN podataka obavljaju savetodavne i stručne službe u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje savetodavnih i stručnih poslova u oblasti poljoprivrede.

Republička organizacija nadležna za poslove statistike u FADN sistemu učestvuje na način i prema uslovima u skladu sa sporazumom o saradnji zaključenog između Ministarstva i republičke organizacije nadležne za poslove statistike.

Poljoprivredno FADN gazdinstvo je poljoprivredno gazdinstvo koje dobrovoljno učestvuje u FADN istraživanju.

~~Ministar bliže propisuje organizaciju učesnika u FADN sistemu i njihove poslove, metodologiju prikupljanja podataka sa poljoprivrednih gazdinstava koja učestvuju u FADN sistemu, način i rokove prikupljanja podataka, način i uslove korišćenja podataka u okviru FADN sistema kao i obrazac za prikupljanje podataka.~~

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE ORGANIZACIJU UČESNIKA U FADN SISTEMU I NJIHOVE POSLOVE, METODOLOGIJU PRIKUPLJANJA PODATAKA SA POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA KOJA UČESTVUJU U FADN SISTEMU, NAČIN I ROKOVE PRIKUPLJANJA PODATAKA, KAO I NAČIN I USLOVE KORIŠĆENJA PODATAKA U OKVIRU FADN SISTEMA.

Ministarstvo donosi Nacionalni plan za funkcionisanje FADN sistema koji naročito sadrži način uspostavljanja i unapređenja FADN sistema, aktivnosti učesnika i institucija koji su deo sistema, njihove međusobne veze, aktivnosti i rokove za njihovo sprovođenje.

Nacionalni plan za funkcionisanje FADN sistema donosi se za period od pet godina.

Sredstva za uspostavljanje FADN sistema obezbeđuju se iz budžeta Republike Srbije.

Član 34a

~~Sistem za identifikaciju zemljišnih parcela (Land Parcel Identification Systems, u daljem tekstu: LPIS) je skup podataka o zemljišnim parcelama dobijenih korišćenjem ortofoto snimaka i daljinske detekcije, koji služe za sprovođenje mera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.~~

~~LPIS iz stava 1. ovog člana vodi Uprava.~~

~~Organ nadležan za geodetske poslove ustupa Upravi na korišćenje sve neophodne podatke za uspostavljanje i upravljanje LPIS i to: alfanumeričke podatke o katastarskim parcelama, digitalne katastarske planove, digitalni model terena, topografske karte, ortofoto (avio ili satelitske snimke), podatke iz registra prostornih jedinica i dr.~~

~~Ortofoto snimke ne starije od tri kalendarske godine, kao i druge ažurirane podatke i ažurirane snimke iz stava 3. ovog člana pribavlja i dostavlja organ nadležan za geodetske poslove Upravi, bez naknade.~~

~~Ministar bliže propisuje organizaciju sistema identifikacije zemljišnih parcela – LPIS, sadržaj informacija i subjekte koji su obavezni da dostavljaju podatke i snimke, kao i način njihovog dostavljanja.~~

ČLAN 34A

SISTEM ZA IDENTIFIKACIJU ZEMLJIŠNIH PARCELA (*LAND PARCEL IDENTIFICATION SYSTEMS*, U DALJEM TEKSTU: LPIS) JE ELEKTRONSKA BAZA PODATAKA O REFERENTNIM PARCELAMA POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA, KOJOM SE NA JEDINSTVEN NAČIN EVIDENTIRA STVARNI NAČIN KORIŠĆENJA POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U REPUBLICI SRBIJI, KAO I NASTALE PROMENE U PROSTORU (NA OSNOVU PROSTORNIH PODATAKA IZ OBLASTI GEODEZIJE, EKOLOGIJE, ŠUMARSTVA, HIDROGRAFIJE, INFRASTRUKTURE, ENERGETIKE, PROSTORNOG PLANIRANJA, GRAĐEVINE, POLJOPRIVREDE I DR.), A KOJA SE KORISTI ZA SPROVOĐENJE MERA POLJOPRIVREDNE POLITIKE I POLITIKE RURALNOG RAZVOJA.

REFERENTNA PARCELA JE NEPREKINUTA POVRŠINA POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA KOJA SE KORISTI ZA POLJOPRIVREDNU PROIZVODNJU I KOJA JE KLASIFIKOVANA U ODNOSU NA NAČIN KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA.

LPIS USPOSTAVLJA, VODI I ODRŽAVA UPRAVA.

LPIS SE VODI U DIGITALNOM I GRAFIČKOM OBLIKU ZA PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE, NA OSNOVU KARATA, KATASTARSKIH DOKUMENATA ILI DRUGIH TOPOGRAFSKO-KARTOGRAFSKIH PODATAKA, ALFANUMERIČKIH PODATAKA, UKLJUČUJUĆI GEOGRAFSKI INFORMACIONI SISTEM, DIGITALNI ORTOFOTO, SATELITSKE SNIMKE, PRIMENU DALJINSKE DETEKCIJE I DRUGIH METODA PRIKUPLJANJA PODATAKA KOJI OMOGUĆAVAJU POTREBNU TAČNOST U FUNKCIONISANJU SISTEMA, UZIMAJUĆI U OBZIR STRUKTURU I STANJE REFERENTNE PARCELE.

SVA LICA KOJA OBAVLJAJU POLJOPRIVREDNU PROIZVODNJU NA POLJOPRIVREDNIM POVRŠINAMA U REPUBLICI SRBIJI DUŽNA SU DA SE PRIJAVE ZA UPIS U LPIS, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I POSEBNIM PROPISOM KOJIM SE UREĐUJE NAČIN UPISA U LPIS.

ORGAN NADLEŽAN ZA POSLOVE DRŽAVNOG PREMERA I KATASTRA BEZ NAKNADE USTUPA UPRAVI NA KORIŠĆENJE SVE NEOPHODNE PODATKE ZA USPOSTAVLJANJE, VOĐENJE I ODRŽAVANJE LPIS, I TO: ALFANUMERIČKE PODATKE O KATASTARSKIM PARCELAMA, DIGITALNI KATASTARSKI PLAN, DIGITALNI MODEL TERENA, TOPOGRAFSKE KARTE, PODATKE O ZEMLJIŠNOM POKRIVAČU, DIGITALNI ORTOFOTO NE STARIJI OD TRI GODINE, SATELITSKE SNIMKE, REGISTAR PROSTORNIH JEDINICA I DRUGE POTREBNE PODATKE.

PROSTORNI I ALFANUMERIČKI PODACI IZ NADLEŽNOSTI DRUGIH DRŽAVNIH ORGANA I ORGANIZACIJA, KAO I DRUGIH PRIVREDNIH SUBJEKATA U JAVNOJ SVOJINI KOJI SU POTREBNI ZA USPOSTAVLJANJE, VOĐENJE I ODRŽAVANJE LPIS DOSTAVLJAJU SE UPRAVI BEZ NAKNADE.

VLADA BLIŽE UREĐUJE ORGANIZACIJU, USLOVE I NAČIN UPISA, KAO I DOSTAVLJANJA PODATAKA I VOĐENJA LPIS.”

INTEGRISANI SISTEM UPRAVLJANJA I KONTROLE – IACS

ČLAN 34B

INTEGRISANI SISTEM UPRAVLJANJA I KONTROLE (*INTEGRATED ADMINISTRATION AND CONTROL SYSTEM - IACS*) JE SISTEM ZA SPROVOĐENJE I KONTROLU ISPLATE DIREKTNIH PODSTICAJA I PODSTICAJA MERAMA RURALNOG RAZVOJA KOJI SU VEZANI ZA POVRŠINU POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA, U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PODSTICAJI U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU, I SASTOJI SE OD NIZA POVEZANIH ELEKTRONSKIH BAZA PODATAKA I TO: REGISTRA PODSTICAJA, REGISTRA POLJOPRIVREDNIH GAZDINSTAVA, LPIS, CENTRALNE BAZE

PODATAKA O OBELEŽAVANJU ŽIVOTINJA, APLIKATIVNOG SISTEMA ZA OBRADU ZAHTEVA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PODSTICAJE POMOĆU GEOPROSTORNIH PODATAKA, INTEGRISANOG SISTEMA KONTROLE, SISTEMA PRAĆENJA I NADGLEDANJA, MODULA ZA KONTROLU NA LICU MESTA I DALJINSKU DETEKCIJU, MODULA ZA OVLAŠĆENJE ZA PLAĆANJE, MODULA ZA POSLOVANJE, IZVEŠTAVANJE I SISTEMA UPRAVLJANJA DOKUMENTIMA, MODULA ZA UPRAVLJANJE KORISNICIMA I DRUGIH KOMPONENTI KOJE SE KORISTE ZA PRIJEM I OBRADU ZAHTEVA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PODSTICAJE.

INTEGRISANI SISTEM UPRAVLJANJA I KONTROLE U REPUBLICI SRBIJI USPOSTAVLJA, VODI I ODRŽAVA UPRAVA.

UPRAVA OD DRUGIH DRŽAVNIH ORGANA, ORGANIZACIJA, USTANOVA I PRIVREDNIH SUBJEKATA U JAVNOJ SVOJINI, BEZ NAKNADE PRIBAVLJA PODATKE POTREBNE ZA USPOSTAVLJANJE I ODRŽAVANJE INTEGRISANOG SISTEMA UPRAVLJANJA I KONTROLE.

VLADA BLIŽE UREĐUJE ORGANIZACIJU INTEGRISANOG SISTEMA UPRAVLJANJA I KONTROLE, SPECIFIKACIJU I STRUKTURU PODATAKA U BAZI PODATAKA, SUBJEKTE KOJI SU OBAVEZNI DA DOSTAVLJAJU PODATKE I SNIMKE, KAO I NAČIN NJIHOVOG DOSTAVLJANJA.

VI. ANALIZA EFEKATA

Poljoprivreda i ruralni razvoj su gotovo u svim lokalnim, regionalnim i nacionalnim strategijama prepoznati kao jedan od osnovnih strateških pravaca razvoja Republike Srbije. Većina stanovništva u poljoprivredi i ruralnom razvoju vidi najveću razvojnu šansu Republike Srbije. U vezi s tim i prehrambena industrija mora biti u fokusu razvojne politike Republike Srbije, kao i stranih i domaćih investitora. Razvojna politika mora da se uklapa u globalne trendove, poput koncentracije kapaciteta i visoko sofisticirane tehnologije sa ciljem poboljšanja produktivnosti, efikasnosti proizvodnje i konkurentnosti.

Ruralna područja Republike Srbije odlikuju se raznovrsnošću pejzaža i biodiverziteta, bogatom kulturnom baštinom i prirodnim resursima. S druge strane, ona trpe posledice demografskog pražnjenja. To je razlog njihovog razvojnog zaostajanja, prisustva svih vidova deprivacije i rastućeg siromaštva. Njihova ekonomija svedena je na eksploataciju, iscrpljivanje i dalju degradaciju prirodnih resursa, zasnovana je na poljoprivredi i na delatnostima vezanim za poljoprivredu, sa malom ponudom kvalitetnih radnih mesta i skromnim mogućnostima generisanja eksternih prihoda. Rast atraktivnosti ruralnih sredina kao primamljivih mesta za život mladih porodica, usko je povezana sa unapređenjem fizičke infrastrukture, boljom dostupnošću socijalnih usluga, poboljšanjem socijalne strukture i podrškom razvoju preduzetništva. Nepoštovanje specifičnih potreba sela i njegovih stanovnika, odsustvo sistemskih i bolje koordinisanih aktivnosti različitih aktera, nosi ozbiljnu pretnju za dodatno narastanje razvojnog jaza u odnosu na grad.

Sprovođenje poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja u Republici Srbiji regulisano je Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS”, br. 41/09, 10/13 - dr. zakon i 101/16; u daljem tekstu: Zakon) koji uređuje osnovne mehanizme za kreiranje i sprovođenje poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja. Zakon predstavlja pravni osnov za donošenje podzakonskih akata (uredbi, pravilnika), kojima se reguliše sprovođenje svake od mera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja. Dosadašnje izmene Zakona odnosile su se na usklađivanje sa zahtevima i potrebama primene IPARD programa. Pored Zakona, u postupku ostvarivanja prava na IPARD podsticaje primenjuju se i odredbe Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Srbije i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Evropske unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) („Službeni glasnik RS”, MU, broj 19/14, u daljem tekstu: Okvirni sporazum), kao i odredbe Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD) (u daljem tekstu: Sektorski sporazum), koji proizlazi iz Okvirnog sporazuma.

Dugoročni strateški pravac razvoja poljoprivrede u Republici Srbiji definisan je Strategijom poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije za period 2014-2024. godine („Službeni glasnik RS”, broj 85/14, u daljem tekstu: Strategija), koja sadrži viziju, strateške ciljeve i pravce razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije za desetogodišnji period. Takođe, Zakonom se uređuju pravila posebnog postupka sprovođenja i kontrole IPARD programa. Budući pravci razvoja poljoprivrede Republike Srbije definisani su u skladu sa procesom usklađivanja nacionalne poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja sa pravnim tekovinama EU u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja. Zakon (član 4) propisuje da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u daljem tekstu: Ministarstvo) prati realizaciju Strategije i predlaže njeno usklađivanje sa realnim potrebama u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Strategija je bila osnov, i to: za donošenje srednjoročnih razvojnih dokumenata u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, i to Nacionalnog programa za

poljoprivredu za period 2018-2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 120/17) i Nacionalnog programa ruralnog razvoja od 2018-2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 60/18). Navedeni programi sadrže detaljne trogodišnje planove i dinamiku realizacije mera, kao i osnovne aktivnosti prilagođavanja nacionalne poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja odgovarajućim šemama zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) EU u pretpristupnom periodu.

Budžetska sredstva namenjena realizaciji mera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja na godišnjem nivou opredeljena su zakonom kojim se pripisuje budžet Republike Srbije za jednu kalendarsku godinu, u okviru budžetskih sredstava dodeljenih Ministarstvu. Uredbom o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju svake godine utvrđuje se obim sredstava, vrste podsticaja i maksimalni iznosi po vrsti podsticaja za tekuću godinu.

S obzirom na to da se Republika Srbija nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da se, u skladu sa obavezama proisteklim iz tog procesa, radi na harmonizaciji zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, Zakon predstavlja dodatni korak ka usklađivanju poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja Republike Srbije sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske unije (u daljem tekstu: ZPP). Donošenjem Zakona o izmeni i dopuni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, stvaraju se uslovi za uspostavljanje funkcionalnog i transparentnog mehanizma sprovođenja politike ruralnog razvoja, čime će se omogućiti sprovođenje stabilne, konzistentne i predvidive politike ruralnog razvoja u dugoročnom periodu. Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS”, br. 41/09, 10/13 – dr. zakon i 101/16) članom 1. propisano je da se ovim zakonom uređuju i pravila posebnog postupka sprovođenja i kontrole IPARD programa. Članom 7a istog zakona propisano je da IPARD program na predlog Ministarstva donosi Vlada. Zaključkom Vlade 05 Broj 48-2293/2016-2 od 11. marta 2016. godine usvojen je IPARD program za Republiku Srbiju za period 2014-2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 30/16) i isti je do sada menjan četiri puta. Ministar bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na IPARD podsticaje, iznos podsticaja, kao i uslove, način i postupak sprovođenja IPARD programa. Nešto detaljniji pregled dat je u odgovoru na pitanje pod rednim brojem 3. u delu Okvir koji definiše sprovođenje IPARD II programa u Republici Srbiji.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU POSTOJEĆEG STANJA I PRAVILNO DEFINISANJE PROMENE KOJA SE PREDLAŽE

1. Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

Pokazatelji koji se prate u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, a koji se odnose na predložene izmene Zakona vezani su za sprovođenje IPARD programa.

Kada su u pitanju poslovi programiranja, evaluacije, praćenja realizacije programa, izveštavanje, koordinacije i sprovođenja IPARD mera, Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju reguliše da se odgovornost za ove poslove dodeljuje delu ministarstva nadležnom za poslove ruralnog razvoja tj. **Sektoru za ruralni razvoj** koji je, Odlukom o određivanju odgovornih lica i tela za upravljanje programima pretpristupne pomoći Evropske unije u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) za period 2014–2020, određen da upravlja IPARD programom (**Upravljačko telo**) u Operativnoj strukturi u okviru IPA II.

Takođe, Zakonom se obrazuje Uprava za agrarna plaćanja (u daljem tekstu: UAP), kao organ uprave u sastavu ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede i uređuje njena nadležnost, dok je Odlukom o određivanju odgovornih lica i tela za upravljanje programima pretpristupne pomoći Evropske unije u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) za period 2014–2020 UAP određeno da UAP obavlja poslove IPARD agencije u Operativnoj strukturi u okviru IPA II.

Organizacijska jedinica Ministarstva imenovana za upravljanje IPARD programom i IPARD Odbor za praćenje prate efektivnost, delotvornost i kvalitet sprovođenja IPARD II programa i izveštavaju IPA II Odbor za praćenje i Komisiju o napretku mera programa u skladu sa članom 53. tačka 2) Okvirnog sporazuma i članom 52. Sektorskog sporazuma.

Praćenje programa treba da se vrši prema pokazateljima navedenim u IPARD programu. Postizanje ciljeva definisanih za određene mere i napredak u korišćenju finansijskih sredstava dodeljenih tim merama prati se na osnovu Zajedničkih tabela za praćenje i evaluaciju IPA programa ruralnog razvoja 2014 – 2020.

Vrednovanje je takođe uređeno IPARD programom i ukazuje na efektivnost (meru u kojoj su postignuti ciljevi), efikasnost (najbolje odnose između angažovanih resursa i postignutih rezultata) i relevantnost intervencije (meru u kojoj ciljevi intervencije odgovaraju potrebama, problemima i pitanjima). Obaveza za vrednovanje IPARD II programa definisana je čl. 55. i 57. Okvirnog sporazuma, a dalje je objašnjena čl. 54–58. Sektorskog sporazuma. IPARD program je predmet prethodnog (*ex-ante*) i naknadnog (*ex-post*) vrednovanja i kada EK smatra da je potrebno, periodičnog vrednovanja (*interim*), koje će biti sprovedeno od strane nezavisnih procenitelja pod odgovornošću Upravljačkog tela koje organizuje vrednovanje.

Vrednovanje treba da ispita stepen iskorišćenosti resursa, efektivnost i efikasnost programiranja, njegov društveno-ekonomski uticaj, kao i uticaj na definisane ciljeve i prioritete. Ono treba da obuhvati ciljeve IPARD programa i da teži da izvuče pouku u vezi sa politikom ruralnog razvoja. Takođe, treba da identifikuje faktore koji su doprineli uspehu ili neuspehu u sprovođenju IPARD programa, uključujući održivost aktivnosti i identifikovanje najboljih praksi.

Tabela 1. Pokazatelji, ostvareni rezultati i ciljne vrednosti po merama IPARD II programa

Mera 1 - Investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava	Realizovano do 31.12.2020. (kumulativno)	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	191	720
Broj gazdinstava koja su modernizovala proizvodnju	191	600
Broj gazdinstava koja napreduju ka dostizanju standarda EU	191	380
Broj gazdinstava koja investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	60
Broj gazdinstava koja investiraju u smanjenje N20 i emisije metana (skladištenje stajnjaka)	0	120
Ukupna vrednost investicija u fizički imovinu podržanih gazdinstava (EUR)	14.015.802	168.977.778
Mera 3 - Investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva	Realizovano do 31.12.2020. (kumulativno)	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	26	463
Broj preduzeća koja su modernizovala proizvodnju	26	463
Broj preduzeća koja napreduju ka dostizanju standarda EU	26	463
Broj preduzeća koja investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	46

Ukupna vrednost investicija u fizičku imovinu podržanih preduzeća (EUR)	8.466.018	165.893.333
Broj novostvorenih radnih mesta (bruto)	0	160
Mera 7 - Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja	Realizovano do 31.12.2020. (kumulativno)	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	0	219
Broj poljoprivrednih gazdinstava/preduzeća koja razvijaju dodatne ili diverzifikovane izvore prihoda u ruralnim područjima	0	143
Broj korisnika koji investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	43
Ukupna vrednost podržanih investicija u fizičku imovinu po korisniku (EUR)	0	30.767.692
Broj novostvorenih radnih mesta (bruto)	0	85
Mera 9 – Tehnička pomoć	Realizovano do 31.12.2020. (kumulativno)	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj promotivnih materijala za opšte informisanje svih zainteresovanih strana (leci, brošure itd.)	0	9.424
Broj promotivnih kampanja	0	142
Broj radionica, konferencija, seminara	0	283
Broj podržanih ekspertskih zadataka	0	37
Broj sastanaka Odbora za praćenje	0	12
Broj studija o izradi i sprovođenju programskih mera	0	70
Broj podržanih aktivnosti ruralnog umrežavanja	0	42
Broj podržanih potencijalnih LAG	0	61

Obaveza izveštavanja o IPARD programu propisana je čl. 58-60. Okvirnog sporazuma, a detaljnije opisana članom 59. Sektorskog sporazuma. Obaveza Upravljačkog tela je da sastavi: dvomesečni, polugodišnji, godišnji i konačni izveštaj o sprovođenju IPARD programa. Godišnji izveštaji o sprovođenju treba da uključe podatke koji se odnose na prethodnu kalendarsku godinu, kao i kumulativne finansijske podatke i podatke za praćenje za čitav period sprovođenja IPARD programa. Konačni izveštaji o sprovođenju IPARD programa treba da pokriju čitav period sprovođenja i mogu da obuhvate i poslednji godišnji izveštaj.

Svi godišnji i konačni izveštaji o sprovođenju treba da sadrže konkretne informacije koje se odnose na: napredak u sprovođenju prioriteta i mera u vezi sa ostvarivanjem ciljeva IPARD II programa; probleme na koje se naišlo tokom upravljanja programa uz preduzete mere; finansijske tabele koje pokazuju troškove EU; nacionalne i ukupne troškove po meri i/ili sektoru, kao i obavljene aktivnosti finansijskog i nadzornog karaktera ili aktivnosti vrednovanja.

Zaključno sa danom 4. juna 2021. godine isplaćeno je ukupno 340 IPARD projekata, sa iznosom ukupne isplaćene javne podrške od 19.073.471 EUR (14.305.103 EUR deo EU, 4.768.368 EUR deo RS). U okviru Mere 1 isplaćeno je ukupno 312 projekata u iznosu od 13.988.447 EUR, dok je u okviru Mere 3 isplaćena ukupna javna podrška u iznosu od 5.085.024 EUR za isplaćenih 28 IPARD projekata.

Ukupan broj podnetih zahteva za isplatu IPARD podsticaja u momentu pripreme ovog izveštaja je 481, sa iznosom podrške od 27.718.849,01 EUR (3.283.576.510,16 RSD), što predstavlja 27,5% od ukupnog broja podnetih i 73,2%

od ukupnog broja odobrenih IPARD projekata. Ukupan broj podnetih predloga IPARD projekata u okviru devet objavljenih poziva za akreditovane IPARD mere (M1, M3 i M7) iznosi 1.748. Ukupan broj registrovanih poljoprivrednih gazdinstava u RS je 454.348.

U skladu sa članom 8a stav 5. Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju „Rešenje po zahtevu za odobravanje projekta donosi se u roku od devet meseci od pokretanja postupka za odobravanje projekta, a rešenje po zahtevu za odobravanje isplate sredstava donosi se u roku od šest meseci od pokretanja postupka za odobravanje isplate sredstava.“. Prvostepeno postupanje UAP-a u administrativnoj obradi predmeta zakonski je ograničeno na devet meseci kao instrukcioni rok. U praksi se pokazalo da prosek obrade zavisi od vrste investicije koju korisnik traži, stepena njene složenosti (pre svega kod izgradnje i opreme po narudžbini), kompletnosti dostavljene dokumentacije, obima traženih sredstava koji, ako prelazi predviđen, automatski inicira procedure bodovanja i rangiranja, i još mnogo drugih faktora. Gledajući administrativnu obradu traktora i mehanizacije kao jednostavnijih oblika investicija, navedeni zahtevi se i sa bodovanjem u najvećem delu obrade u zakonskom roku, dok kod složenih investicija isti rok biva često i probijen. Sve navedeno govori da se ne može egzaktno iskazati rok administrativne obrade UAP-a, osim da postoji jasna težnja i rad na tome da se obrada privede kraju u zakonom propisanom roku. Proces odobravanja plaćanja od momenta prijema zahteva iz pisarnice do momenta izdavanja rešenja, razlikuje se u zavisnosti od tipa investicije. Ukoliko se investicije odnose na mehanizaciju zahtev se u proseku završava za četiri meseca, a ukoliko se investicija odnosi na opremanje objekata i izgradnju, proces obrade do rešenja traje šest meseci, što je regulisano i Sektorskim sporazumom i Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Tokom prvog javnog poziva za podnošenje zahteva za odobravanje prava na podsticaj za podršku programima koji se odnose na pripremu lokalne strategije ruralnog razvoja u 2019. godini, a na osnovu Pravilnika o podsticajima za podršku programima koji se odnose na pripremu i sprovođenje lokalnih strategija ruralnog razvoja, prijavilo se 22 Partnerstva. Proces administrativne obrade zahteva i stručne ocene kvaliteta Lokalnih strategija ruralnog razvoja, uspešno je prošlo 21 Partnerstvo za teritorijalni ruralni razvoj.

2. Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

U Republici Srbiji predmetna oblast koja se odnosi na politiku poljoprivrede i ruralnog razvoja trenutno se sprovodi na osnovu Zakona i Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma kojeg dopunjuje Sektorski sporazum.

Izmenama i dopunama Sektorskog sporazuma, koji proizlazi iz Okvirnog sporazuma, omogućeno je uvođenje avansnog plaćanja u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, međutim, Zakon to ne omogućava. Shodno tome, neophodna je izmena Zakona, čime bi se obezbedio značajan deo finansijskih sredstava za realizaciju planirane investicije IPARD korisnika, dok bi korišćenje avansnog plaćanja uticalo na poboljšanje apsorpcije finansijskog doprinosa EU i smanjenje rizika od povraćaja sredstava Evropskoj uniji.

Takođe, definisanje *LEADER* mere, kao i uvođenje *IACS* i *LPIS* sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju neophodno je za usklađivanje Republike Srbije sa propisima Evropske unije.

3. Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Kad su u pitanju propisi od značaja za izmenu Zakona koji podrazumevaju uvođenje avansnog plaćanja u iznosu do 50% od odobrenog iznosa IPARD

podsticaja za korisnike IPARD podsticaja, definisanje IPARD mera *LEADER*, uvođenje *IACS* i *LPIS* sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju kao i propisivanja obavezne dokumentacije u cilju smanjenja vremena obrade zahteva, treba prvenstveno istaći:

- **Zakon o opštem upravnom postupku** („Službeni glasnik RS”, br. 18/16 i 95/18-autentično tumačenje), kojim je regulisano postupanje u upravnom postupku, tj. sadrži skup pravila koja državni organi i organizacije, organi i organizacije pokrajinske autonomije i organi i organizacije jedinica lokalne samouprave, ustanove, javna preduzeća, posebni organi preko kojih se ostvaruje regulatorna funkcija i pravna i fizička lica kojima su poverena javna ovlašćenja primenjuju kada postupaju u upravnim stvarima.

Okvir koji definiše sprovođenje IPARD II programa u Republici Srbiji.

- **Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Srbije i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Evropske Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II)** („Službeni glasnik RS”, MU, broj 19/14) - Ovim sporazumom definisani su principi upravljanja i sprovođenja IPA II pomoći između EU i Republike Srbije. Zakon je na snazi od 6. januara 2015. godine.

- **Sektorski Sporazum između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD)**, sa izmenama - Sektorskim sporazumom, koji je stupio na snagu 8. aprila 2016. godine, dopunjuje se Okvirni sporazum i definišu posebne odredbe koje se primenjuju prilikom sprovođenja IPARD II programa.

- **Finansijski sporazum između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije, koja postupa za i u ime Evropske unije, za IPARD II pomoć za poljoprivredu i ruralni razvoj u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć IPA II**, Zaključak Vlade 05 Broj: 48-4059/2018 od 04 maja 2018. godine, sa izmenama - Finansijskim sporazumom utvrđuju se finansijske obaveze EU i RS za IPARD II program za period 2014-2020. godine i definišu odredbe koje se primenjuju za poveravanje poslova za izvršenje budžeta.

- **Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju** (Službeni glasnik RS”, br. 41/2009, 10/2013 – dr. zakon i 101/2016) - Zakonom se uređuju ciljevi poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja, kao i način njihovog ostvarivanja, Registar poljoprivrednih gazdinstava, evidentiranje i izveštavanje u poljoprivredi, kao i nadzor nad sprovođenjem ovog zakona. Ovim zakonom uređuju se i pravila posebnog postupka sprovođenja i kontrole IPARD programa.

- **Pravilnik o IPARD podsticajima za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava** („Službeni glasnik RS”, br. 84/17, 112/17,78/18, 67/19 i 53/21) - Pravilnik bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na IPARD podsticaje za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava u okviru IPARD programa za Republiku Srbiju za period 2014–2020. godine, iznos IPARD podsticaja, kao i uslove, način i postupak sprovođenja IPARD II programa za IPARD podsticaje.

- **Pravilnik o IPARD podsticajima za investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva** („Službeni glasnik RS”, br. 84/17, 23/18, 98/18 i 82/19) - Pravilnik bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na IPARD podsticaje za investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva, u okviru IPARD programa za Republiku Srbiju za period 2014–2020. godine, iznos IPARD podsticaja, kao i uslove, način i postupak sprovođenja IPARD II programa za IPARD podsticaje.

- **Pravilnik o IPARD podsticajima za diverzifikaciju poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja** („Službeni glasnik RS”, broj 76/20) - Pravilnik bliže propisuje lica koja ostvaruju pravo na IPARD podsticaje za diverzifikaciju poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja, u okviru IPARD programa za

Republiku Srbiju za period 2014–2020. godine, iznos IPARD podsticaja, kao i uslovi, način i postupak sprovođenja IPARD II programa za IPARD podsticaje.

- **Odluka o određivanju odgovornih lica i tela za upravljanje programima pretpristupne pomoći EU u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) za period 2014-2020. godine** („Službeni glasnik RS”, broj 26/19) Ovom odlukom određuju se odgovorna lica i tela za upravljanje programima pretpristupne pomoći Evropske unije u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) za period 2014–2020. godine: nacionalni IPA koordinator, Tehnički sekretarijat nacionalnog IPA koordinatora, nacionalni službenik za odobravanje, tela u upravljačkoj strukturi nacionalnog službenika za odobravanje, tela u operativnoj strukturi za upravljanje akcionim programima, lica i tela u operativnoj strukturi za upravljanje programima prekogranične saradnje, tela u operativnoj strukturi za upravljanje IPARD programom i Telo za suzbijanje nepravilnosti i prevara u postupanju sa finansijskim sredstvima Evropske unije.

- **Zaključak o usvajanju IPARD programa za Republiku Srbiju za period 2014-2020. godine** („Službeni glasnik RS”, br. 30/16, 84/17, 20/19, 55/19 i 38/21) - IPARD II program uređuje mere kojima je omogućena finansijska podrška sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, sektoru prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda, kao i podrška diverzifikaciji ekonomskih aktivnosti u ruralnim oblastima Republike Srbije.

- i drugo.

Plan rada Vlade za 2021. godinu predviđa izradu predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sa referentnim dokumentom Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije za period 2014-2024 („Službeni glasnik RS”, broj 85/14).

4. Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

U sprovođenju finansijske pomoći EU u okviru instrumenta pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (IPARD) uočeni su problemi koji se odnose na nedovoljnu iskorišćenost poverenih finansijskih sredstava EU što za posledicu može imati povraćaj odobrenih sredstava. Evropska komisija je propisala određene uslove u vezi sa sprovođenjem *LEADER* mere. Jedan od uslova odnosi se na formiranje lokalnih partnerstava, tj. Lokalnih akcionih grupa (LAG) od partnera iz različitih sektora: javnog, civilnog i privrednog. U skladu sa navedenim, predložena je izmena Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, i definisana je mogućnost da jedinice lokalnih samouprava budu osnivači ili članovi udruženja građana. Jedinicama lokalnih samouprava biće omogućeno da osnivaju isključivo udruženja građana koja predstavljaju Lokalne akcione grupe koje su ispunile dodatne uslove propisane ovim zakonom, IPARD merom i podzakonskim aktima, a čija će se evidencija voditi u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

U vezi sa Registrom poljoprivrednih gazdinstava (u daljem tekstu: RPG) primećeni su nedostaci u vođenju ovog registra. Softversko rešenje eAgrar predstavlja novo informatičko rešenje Uprave za agrarna plaćanja koje će omogućiti efikasnije vođenje Registra poljoprivrednih gazdinstava, a kasnije i efikasnije upravljanje isplatama podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju. Naime, analize trenutnog stanja identifikovale su izazove u trenutnom načinu vođenja RPG-a, koji kasnije utiču i na isplate podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, a uzrokovani su, pre svega administrativno opterećujućim postupcima. RPG kao i povezani postupci (upis, obnova, promena podataka, brisanje) propisani su još 2004. godine, te su mnoga tehnološka, softverska, ali i proceduralna rešenja zastarela. Takođe, ažuran RPG preduslov je za uvođenje *IACS* sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, čime bi se Republika Srbija uskladila sa propisima Evropske unije. Ovim zakonom planirano je uvođenje novog softverskog rešenja eAgrar u okviru koga će se voditi RPG. Softversko rešenje eAgrar predstavlja novo

informatičko rešenje Uprave za agrarna plaćanja koje će omogućiti efikasnije vođenje Registra poljoprivrednih gazdinstava, a kasnije i efikasnije upravljanje isplatama podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju. Softversko rešenje eAgrar će se sastojati iz elektronskog portala preko koga će poljoprivrednici pristupati podacima o svom gazdinstvu, ali i DMS-a (*document management system*) koji će služiti za obradu primljenih zahteva. Ovim zakonom omogućava se podnošenje elektronskih zahteva za upis u RPG, izmenu podataka, obnovu registracije i brisanje iz RPG-a, kao i uvezivanje sistema sa svim relevantnim javnim evidencijama i automatsko preuzimanje potrebnih podataka, što će značajno olakšati obradu zahteva, a kao krajnji ishod imati ažurniji Registar i bržu isplatu podsticaja. Poljoprivrednici će moći da podnose elektronske zahteve samostalno, ili da zatraže pomoć u podnošenju ukoliko je to potrebno (u regionalnim/lokalnim kancelarijama, od strane poljoprivrednih stručnih službi i sl.). Stoga, ovim zakonom omogućiće se i da poljoprivrednici na terenu imaju obezbeđenu mrežu podrške (poput regionalnih centara, pozivnog centra, obuka i mentoring poseta), a sve u cilju efikasnije tranzicije na novi sistem.

5. Koja promena se predlaže?

Promene koje se postižu donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju omogućiće isplatu avansa IPARD korisnicima u iznosu do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, a u cilju poboljšanja apsorpcije finansijskog doprinosa EU i smanjenja rizika od povraćaja sredstava Evropskoj uniji. Avans podleže bankarskoj garanciji ili ekvivalentnoj garanciji koja odgovara od 110% zahtevanog iznosa avansne isplate. Uvođenje mogućnosti isplate avansa u iznosu do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja IPARD korisnicima, omogućiće jednostavnije prefinansiranje željenih investicija, lakši pristup povoljnijim izvorima finansiranja, jeftinije obezbeđivanje nedostajućeg dela finansijskih sredstava za realizaciju investicije, lakše donošenje odluke za apliciranje za IPARD sredstva. Sa druge strane, korisnik je dužan da ispuni svoje obaveze prema banci. U početku, dužan je da za izdatu garanciju i preuzeti rizik isplati banci proviziju definisanu bankarskom tarifom. Ako banka iz sopstvenih sredstava isplati garanciju, ima pravo da traži od korisnika povraćaj isplaćenih sredstava sa kamatom. Takođe, banka će korisniku naplatiti i troškove u vezi sa izdavanjem bankarske garancije.

Izmenom Zakona koja se odnosi na definisanje IPARD mere *LEADER* obezbeđuje se usklađivanje sa Sektorskim sporazumom i važan je preduslov za akreditaciju ove mere. Zakonom se definiše ko sprovodi *LEADER* meru, definišu se lokalne strategije ruralnog razvoja i Lokalne akcione grupe koje su korisnik i primalac sredstava IPARD mere *LEADER*. *LEADER* pristup (fr. *Liaison Entre Actions de Developpement de l'Economie Rurale*) je inovativni pristup EU zasnovan na strategijama ruralnog razvoja koje su donete i sprovedene na lokalnom nivou od strane lokalnih aktera, uz podršku relevantnih institucija. Ovaj pristup omogućava dobijanje inovativnih odgovora na prepreke u ispunjavanju potreba ruralnih zajednica, s obzirom da je prilagođen razvoju ruralnih područja koja se karakterišu zajedničkom tradicijom, lokalnim prednostima i slabostima, kao i posebnim potrebama stanovništva u određenom području. Mera *LEADER* je izuzetno važna mera i na nivou Evropske unije se sprovodi 30 godina. Ovom merom se utiče na unapređenje kvaliteta života u ruralnim područjima. Lokalne akcione grupe (u daljem tekstu: LAG) čine predstavnici javnog, civilnog i privrednog sektora i svi izrađuju Lokalne strategije ruralnog razvoja za svoje teritorije, a sve u skladu sa potrebama lokalnog stanovništva. LAG sprovode manje lokalne projekte koji su od značaja za razvoj i unapređenje kvaliteta života tih sredina. Planirano je da priprema „akreditacionog paketa” počne početkom 2022. godine i da se proces „akreditacije” ove mere okonča krajem naredne godine. Implementacija mere se očekuje tokom 2023. godine. Do tada, ove mera će biti podržana iz sredstava nacionalnog budžeta.

Takođe, izmenom Zakona propisuje se vođenje evidencije lokalnih akcionih grupa. S obzirom na očekivani broj LAG (trenutno je formirano 21 Partnerstvo za teritorijalni ruralni razvoj i ove godine se očekuje formiranje još 10 novih), podaci o LAG će se nalaziti u *excel* dokumentu. Nakon procesa „akreditacije” i utvrđenog stepena zainteresovanosti za formiranje novih LAG, struktura i forma evidencije biće menjana.

Izmenama Zakona planirano je uvođenje novog softverskog rešenja eAgrar, u okviru koga će se voditi RPG, ali i odobravati direktni podsticaji. Softverskim rešenjem eAgrar upravljaće UAP. Softversko rešenje eAgrar će se sastojati iz elektronskog portala preko koga će poljoprivrednici pristupati podacima o svom gazdinstvu, ali i DMS-a (*document management system*) koji će služiti za obradu primljenih zahteva. Izmenama Zakona omogućava se podnošenje elektronskih zahteva za upis u RPG, izmenu podataka, obnovu registracije i brisanje iz RPG-a, kao i uvezivanje sistema sa svim relevantnim javnim evidencijama što će značajno olakšati postupke, a kao krajnji ishod imati ažurniji Registar i bržu isplatu podsticaja. Softversko rešenje eAgrar predstavljaće prvi korak ka uvođenju *IACS* sistema imajući u vidu da predviđa razvoj sistema koji će uvezati i automatski razmenjivati podatke sa RPG-om i Centralnom bazom podataka o obeležavanju životinja (u daljem tekstu: Registar životinja) kao osnovnim elementima *IACS* sistema, pored *LPIS*-a.

Takođe, izmenama Zakona planirano je i uvođenje *IACS* i *LPIS* sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, čime bi se Republika Srbija uskladila sa propisima Evropske unije. Izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju uvodi se po prvi put u pravni okvir Republike Srbije Sistem integrisanog upravljanja i kontrole (*IACS*). U Republici Srbiji je planirano da se *IACS* uvodi postepeno, tako da bi se tokom 2025. godine zaokružio pravni okvir za uspostavljanje i sprovođenje *IACS*. U narednim godinama će se kroz Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju, druge zakone i podzakonska akta transponovati direktive Evropske unije koje regulišu ovu veoma zahtevnu i kompleksnu oblast Sistema integrisanog upravljanja i kontrole. Prema principu zajedničkog upravljanja, države članice treba da preduzmu neophodne mere kako bi se osiguralo da transakcije finansirane iz Evropskog fonda za garancije u poljoprivredi (European Agricultural Guarantee Fund- *EAGF*) i Evropskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (Agricultural Fund for Rural Development- *EAFRD*) budu pravilno sprovedene. Države članice moraju da spreče nepravilnosti i preduzmu odgovarajuće mere ukoliko se nepravilnosti ipak pojave. U tu svrhu, UAP je dužan da sprovodi direktna plaćanja i *IACS* mere ruralnog razvoja kroz *IACS*. *IACS* osigurava da se plaćanja vrše ispravno, da se nepravilnosti sprečavaju adekvatno i otkrivaju izvršenim kontrolama, kao i da se u slučaju utvrđivanja postojanja neosnovanih plaćanja iniciraju procedure za povraćaj sredstava. *IACS* je najvažniji sistem za sprovođenje i kontrolu plaćanja prema poljoprivrednicima od strane država članica prilikom sprovođenja ZPP. On predviđa jedinstveni osnov za kontrolu, uključujući administrativnu kontrolu podnetih zahteva, kontrolu na licu mesta baziranu na uzorku, sistemsko praćenje svih poljoprivrednih površina, kao i adekvatan IT sistem koji podržava navedene operacije. Ovaj sistem obuhvata sve mere podrške direktnih plaćanja, kao i određene mere ruralnog razvoja. Srbija će primenjivati *IACS* kada ga bude uspostavila na sva direktna plaćanja i mere ruralnog razvoja koje su vezane za površinu za plaćanja iz nacionalnog budžeta dok ne bude koristila *EAGF/EAFRD* u potpunosti (ulaskom u EU). Takođe deo administrativne kontrole za korišćenje *EAFRD* kroz IPARD će se primenjivati do ulaska Srbije u EU. *IACS* se sastoji od niza povezanih kompjuterizovanih baza podataka koje se koriste za prijem i obradu zahteva i čine ga:

– *Registar poljoprivrednih gazdinstava*. Registracija poljoprivrednih gazdinstava će se vršiti elektronskim putem koristeći softversko rešenje eAgrar. Imajući u vidu da će, pogotovo u prvom periodu uspostavljanja elektronskih usluga, poljoprivrednicima na terenu biti potrebna

pomoć planirano je uspostavljanje mreže podrške poput: uspostavljanja regionalnih/lokalnih kancelarija, uspostavljanje pozivnog centra, obuke i mentoring poljoprivrednicima na terenu. Poljoprivrednici će moći da se registruju ili menjaju podatke u ovom registru samostalno, ili da zatraže pomoć (u regionalnim/lokalnim kancelarijama, od strane poljoprivrednih stručnih službi i sl.). Registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima će biti omogućen elektronski pristup kako bi mogli da vide podatke u ovom registru.

- *Sistem identifikacije zemljišnih površina (LPIS)*. LPIS podaci korisnika će se uspostaviti (u zavisnosti od izbora tipa referentne parcele - kroz konsultacije sa korisnicima (poljoprivredna parcela) ili bez konsultacija (fizički blok)) u regionalnim/lokalnim kancelarijama. Registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima će biti omogućen elektronski pristup da bi mogli da vide podatke u registru. Bilo kakve izmene u podacima u registru biće prijavljene od strane registrovanog poljoprivrednog gazdinstva u regionalnim/lokalnim kancelarijama.

- *Registar životinja* će se unaprediti u skladu sa zahtevima IACS i ostaće u nadležnosti Uprave za veterinu;

- Integracija svih registara u sistemu će se vršiti u centralnoj kancelariji;

- Prijem *jedinstvenih zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka (GSAA)* će se vršiti elektronski ili u regionalnim/lokalnim kancelarijama.

- *Integrisana kontrola i kažnjavanje* sprovodiće se na sledeći način:

- o Administrativna i višestruka kontrola svih zahteva vršiće se na centralnom nivou;

- o Analiza rizika će se sprovoditi na centralnom nivou;

- o Klasična kontrola na licu mesta, kontrola daljinskom detekcijom, kao i nadgledanje celokupnog poljoprivrednog zemljišta vršiće se na centralnom nivou (klasična kontrola na licu mesta može se sprovoditi i u regionalnim/lokalnim kancelarijama);

- o Za odobravanje plaćanja će biti odgovoran centralni nivo Agencije za plaćanja.

- *Sistem nadgledanja površine* biće uspostavljen na centralnom nivou (može se delegirati drugoj instituciji, a odluka će se doneti u narednim godinama (najkasnije do kraja 2024)).

- *Drugi registri*. Drugi registri koji će biti integrisani u IACS su: Vinogradarski registar, registar organske proizvodnje, registar područja sa prirodnim ograničenjima za poljoprivrednu proizvodnju, agroekološki registar i eventualno drugi registri koji će se uspostaviti u skladu sa ZPP i Strateškim planom koji će doneti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

UAP će uspostaviti sistem informacione i komunikacione tehnologije- IKT sistem, koji podržava sve IACS procese. Ulazni podaci koji će se koristiti za potrebe IACS (geoprostorni, alfanumerički i drugi) obezbediće nadležni državni organi u skladu sa potpisanim sporazumima.

Pravni okvir za uspostavljanje IACS biće donete u nekoliko faza. Osnov za uspostavljanje IACS biće u izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, a zatim će se doneti niz propisa (kroz uredbe, pravilnike i uputstva) koji regulišu ovu oblast. Najveći deo propisa biće pripremljen kroz twining projekat koji će se finansirati sredstvima EU kroz IPA projekat.

a) Registar poljoprivrednih gazdinstava

RPG će biti preuzet od Uprave za trezor, nadograđen u skladu sa *acquis* i integrisan zajedno sa uspostavljanjem Integrisanim sistemom upravljanja i kontrole

(IACS) u UAP. Kao prvi korak unapređenja RPG-a, ali i uspostavljanja IACS sistema biće uspostavljanje softverskog rešenja eAgrar.

Planirano je da projekat izrade novog RPG (odnosno izrade eAgrar-a) počne u Q3 2021, uključujući i nabavku softvera koji će trajati u periodu Q3 2021 – Q2 2022 (tenderska procedura, razvijanje i testiranje softvera). Planirano je da realizacija ovog projekta bude finansirana iz kredita Svetske banke. Nabavka novog hardvera planirana je za period Q4 2021 - Q3 2022 i biće finansirana iz kredita Svetske banke.

b) Sistem za identifikaciju zemljišnih parcela (LPIS)

UAP biće u potpunosti odgovoran za uspostavljanje i održavanje LPIS (ažuriranje i nadogradnja). RGZ će učestvovati u nabavci ortofoto i drugih snimaka/podataka i pružaće pomoć pri obukama zaposlenih. Navedeno će biti definisano zakonskim odredbama i sporazumom između dve institucije.

LPIS će biti uspostavljen kroz sledeće korake:

- Izrada pravnog okvira za sprovođenje LPIS - nadležnost za uspostavljanje LPIS je dodeljena UAP na osnovu izmena i dopuna Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sprovedenim u Q4 2016 i planiranoj izmeni i dopuni u Q4 2021;
- Nabavka softvera planirana je za Q4 2021 – Q3 2022. (tenderska procedura, razvijanje i testiranje softvera u više faza, što je u korelaciji sa LPIS pilot projektom,) i biće finansirana iz kredita Svetske banke;
- Nabavka novog hardvera planirana je u dve faze. Prva faza planirana je za Q4 2021 – Q3 2022, koja će se finansirati iz kredita Svetske banke i nacionalnog budžeta, a druga faza planirana je za Q4 2023 – Q3 2024 i biće finansirana iz EU fondova (IPA 2021);
- Državni organi, organizacije, ustanove i javna preduzeća – razmena alfanumeričkih i geoprostornih podataka za potrebe uspostavljanja i održavanja LPIS/IACS.

Uspostavljanje LPIS na celoj teritoriji Republike Srbije će se sprovesti kroz četiri faze:

1. U prvoj fazi (koja je završena 2019. godine, (Q1-Q4 2019) kao LPIS pilot projekat I faza testirana su četiri tipa referentne parcele, izrađen je Nacrt metodologije za uspostavljanje LPIS, projektni zadatak i tehnička specifikacija za LPIS softver i projektni zadatak i tehnička specifikacija za softver za zemljišni pokrivač i data preporuka za izbor referentne parcele. (Izvor finansiranja: sredstva EU nealocirana sredstva IPA 2013).

2. U drugoj fazi (Q4 2021 – Q3 2022) će se nabaviti softver i hardver (deo hardvera) za LPIS. (Izvor finansiranja: kredit Svetske banke).

3. U trećoj fazi Q1 – Q4 2022, kao LPIS pilot projekat II faza biće testiran LPIS softver (i ako je potrebno nadograđen), obučiće se zaposleni na centralnom nivou za rad sa LPIS softverom, za kontrolu kvaliteta LPIS, ažurirana Metodologija za izradu LPIS i tumačenje ortofoto snimaka i napravljen plan za uspostavljanje LPIS na celoj teritoriji Republike Srbije. (Izvor finansiranja: sredstva EU nealocirana sredstva IPA)

4. U četvrtoj fazi planira se uspostavljanje i kontrola kvaliteta Sistema za identifikaciju zemljišnih parcela na celoj teritoriji Republike Srbije, u periodu Q3 2023 – Q4 2024. godine. (Izvor finansiranja: sredstva EU IPA 2021)

RGZ će biti nadležan za obezbeđenje geo-prostornih podataka koji su potrebni za uspostavljanje i održavanje LPIS, i to:

- Digitalni ortofoto (DOF) (Q3 2020-Q3 2021) – osnovni podaci koji se koriste pri uspostavljanju LPIS.
- Podaci zemljišnog pokrivača – pomoćni podaci koji se koriste za kontrolu podataka LPIS;

- Topografske karte – služe kao pomoć u lociranju parcela koje se obrađuju;
- Podaci katastra nepokretnosti – koriste se za unakrsnu proveru prava na korišćenje i koriste se kao pomoć u rešavanju svih sporova koji proizlaze iz toga. Ovo se često koristi u početnoj fazi kako bi pomoglo poljoprivrednicima da lociraju zemljište koje obrađuju.
- Digitalni katastarski planovi - napravljeni su za 100% od ukupno 4.521 katastarskih opština (koristiće se samo kao dodatni sloj za bolje informacije o parcelama);
- Baza alfa-numeričkih podataka katastra nepokretnosti (koja je već deo postojećeg RPG) ;
- Podaci registra prostornih jedinica – pomoćni podaci koji se koriste za prostorne analize;
- Digitalni model terena – pomoćni podaci koji se koriste za prostorne analize dostupni su za celu teritoriju Republike Srbije;

UAP će biti odgovoran za uspostavljanje i održavanje *LPIS*, nadgledanje i unapređenje kvaliteta *LPIS* uz pomoć kontrole na licu mesta i metode daljinske detekcije (nadgledanja).

Unos podataka za referentne parcele u *LPIS*, obavljaju zaposleni u UAP-u na centralnom i regionalnom/lokalnom nivou, uz podršku drugih institucija.

g) Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka

Registrovana poljoprivredna gazdinstva će podnositi jedinstveni zahtev za podsticaje kroz Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka. Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka će se koristiti za sve vrste dostupnih podsticaja (direktna plaćanja i deo mera ruralnog razvoja). Jedinstveni zahtev za podsticaje će se podnositi elektronski i sadržaće geoprostorne podatke o površinama koje se koriste. Podaci iz svih neophodnih registara biće dostupni i već uneti kroz Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka kao pomoć registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima pri podnošenju jedinstvenog zahteva za podsticaje. Jedinstveni zahtev za podsticaje će biti prethodno popunjen podacima o registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu iz prethodne godine kroz Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka. Na taj način registrovana poljoprivredna gazdinstva će u jedinstveni zahtev za podsticaje unositi samo promene, ako žele, za podsticaje za tekuću godinu. Registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima biće omogućeno da sami unose podatke elektronski ili uz pomoć zaposlenih u regionalnim/lokalnim kancelarijama.

Nabavka softvera za Aplikativni sistem za obradu zahteva za podsticaje pomoću geoprostornih podataka (GSAA) je planirana u periodu Q4 2021-Q2 2022 godine, a nabavka hardvera je planirana da se sprovede u dve faze i to u periodu od Q4 2021-Q2 2022 i Q4 2023-Q3 2024 godine. Uspostavljanje GSAA na teritoriji cele Republike Srbije uključujući i kontrolu kvaliteta GSAA se planira u periodu od Q4 2024-Q3 2025 godine. (Izvor finansiranja: kredit Svetske banke i sredstva EU IPA 2021).

d) Registar životinja

Registar životinja biće nadograđen u skladu sa zahtevima *IACS* (Q3 2021-Q4 2023 godine), što će obezbediti efikasnu obradu i kontrolu zahteva za pomoć, uključujući i zahteve kontrole višestruke usklađenosti. Registar životinja ostaće u nadležnosti Uprave za veterinu. (Izvor finansiranja: kredit Svetske banke)

đ) Integrisani sistem kontrola i kažnjavanja

Integrirani sistem kontrole i kažnjavanja biće uspostavljen kao administrativna kontrola, kontrola na licu mesta i sistem kažnjavanja (PAM) u skladu sa EU aquies. Integrirani sistem kontrole i kažnjavanja obuhvata nabavku neophodnog softvera, hardvera, analizu rizika, pisanje procedura i obuku zaposlenih. Planirano je da se ovaj sistem uspostavi kroz projekat u periodu Q4 2023 – Q4-2024 godine. (Izvor finansiranja: sredstva EU IPA 2021).

e) Sistem nadgledanja površina

Sistem nadgledanja površina sprovodiće se na centralnom nivou. Uspostavljanje sistema nadgledanja površina planirano je da se sprovede tokom 2025. godine. Sistem nadgledanja površina obuhvata nabavku neophodnog softvera, hardvera i obuku zaposlenih. (Izvor finansiranja: sredstva EU IPA 2022)

ž) Drugi registri

U Republici Srbiji se uspostavljaju Vinogradarski registar (delimično uspostavljen) i Registar organske proizvodnje. Planirano je da se vinogradarski registar, registar organske proizvodnje, registar područja sa prirodnim ograničenjima, agroekološki registar i drugi dostupni registri integrišu u IACS u periodu Q4 2023 – Q4 2024 kroz projekat uspostavljanja IACS I faza. (Izvor finansiranja: sredstva EU IPA 2021).

Uspostavljanje potpuno funkcionalnog IACS predviđeno je za 2025. godinu.

Planirano je da se projekat za uspostavljanje IACS finansira delom iz sredstava nacionalnog budžeta, delom iz kredita Svetske banke, a delom iz EU sredstava.

IACS će obezbediti sistem poslovnog izveštavanja, upravljanja dokumentima i upravljanje korisnicima.

Pravni okvir za uspostavljanje IACS biće donet kroz izmene i dopune Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, kao i nizu drugih propisa koji će se doneti u periodu od 2022 do 2025. godine. Najveći deo propisa biće pripremljen kroz twining projekat koji treba da se realizuje u periodu od Q4 2023 –Q2 2025 i biće finansiran iz sredstava EU kroz IPA projekat.

Obuka zaposlenih u UAP vršiće se kroz projekte koji se finansiraju iz IPA nealociranih sredstava, IPA 2021 (uspostavljanje IACS na teritoriji Srbije prva faza) i IPA 2022 (uspostavljanje IACS na teritoriji Srbije druga faza).

Informisanje javnosti, promotivna kampanja se vršila tokom LPIS pilot projekta I faza (Q1-Q2 2019) i vršiće se tokom realizacije LPIS pilot projekta II faza (Q1-Q2 2022), kao i tokom uspostavljanja IACS na celoj teritoriji Srbije (Q3 2023-Q2 2025). (Izvor finansiranja: sredstva EU IPA 2021, IPA nealocirana sredstva).

Pored navedenog, zbog potrebe smanjenja vremena obrade zahteva, Zakon o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sadržiće propisivanje obavezne dokumentacije prilikom podnošenja zahteva za IPARD podsticaje.

Izmene i dopune Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ne utiču značajno na funkcionisanje FADN sistema, jer se izmene odnose samo na brisanje reči „Obrazac za prikupljanje FADN podataka“. U Zakonu o poljoprivredi i ruralnom razvoju male izmene su u članu 33. koji se odnosi na FADN sistem. Izmena se odnosi na brisanje Obrazaca za prikupljanje podataka, koji je bio pomenut u ovom članu. Istovremeno, ovde nije reč o klasičnim obrascima u pisanoj (štampanoj) formi već o softverskoj aplikaciji u koju se unose podaci.

6. Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Navedena promena je neophodna, a s obzirom na to da rešavanje problema nije moguće samo kroz intervenciju na nivou podzakonskih akata, neophodna je izmena zakona, jer se promene odnose na materiju koja se uređuje isključivo Zakonom.

Takođe, izmenama zakona vrši se usklađivanje sa izmenama Sektorskog sporazuma.

7. Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj?

Ovaj zakon će imati neposredan uticaj na:

- Fizička lica (nosiocce komercijalnih porodičnih poljoprivrednih gazdinstava);
- Preduzetnike;
- Privredna društva (mala i srednja preduzeća);
- Zemljičarske zadruge;
 - Upravu za agrarna plaćanja
 - Organizacionu jedinicu Ministarstva zaduženu za upravljanje IPARD programom i
 - Partnerstva za teritorijalni ruralni razvoj (potencijalne lokalne akcione grupe).

Uvođenje softverskog rešenja eAgrar, odnosno optimizacija i digitalizacija postupaka u vezi sa vođenjem RPG-a i kasnije odobravanje direktnih plaćanja smanjiće troškove poljoprivrednika. Ovo se odnosi kako na direktne troškove – poput taksi koje su poljoprivredna gazdinstva plaćala za pribavljanje različitih izvoda/potvrda, tako i na indirektno troškove – pre svega vremena koje su ulagali u popunjavanje zahteva i čekanje u redovima. Posmatrajući samo postupak registracije procenjeno je da je poljoprivredniku trenutno potrebno oko 5 sati za pribavljanje potrebne dokumentacije, popunjavanje oko 90 podataka u 8 različitih obrazaca i samo podnošenje zahteva lokalnoj filijali Uprave za trezor. Uvođenjem elektronske procedure poljoprivredniku bi se značajno olakšalo popunjavanje zahteva za upis u RPG - 75% potrebnih podataka bi se automatski popunilo preuzimanjem podataka iz javnih evidencija/registara, pa ne bi bilo potrebno pribaviti izvode/potvrde iz pomenutih registara, što bi znatno skratilo vreme za popunjavanje.

Pozitivni efekti uvođenja eAgrar sistema videće se i na strani nadležnog organa (Uprave za agrarna plaćanja, Ministarstva), a ogledaju se u sledećem:

- uštede u vremenu zbog automatizacije provere određenog seta podataka iz zahteva i posledično brža isplata direktnih podsticaja;
- tačniji podaci u Registru usled automatizovanog preuzimanja podataka iz izvornih Registara;
- softversko rešenje bi moglo po unapred zadatim parametrima da proverava uslove za odobrenje/odbijanje zahteva;
- softversko rešenje eAgrar bi automatski generisalo rešenja, elektronski ih dostavljao poljoprivrednicima i na kraju arhiviralo;
- automatizacija izveštavanja za potrebe planiranja i strateškog razvoja sektora poljoprivrede i poljoprivredne proizvodnje.

Pozitivan uticaj oglada se u tome što će potencijalnim IPARD korisnicima (fizičkim licima, preduzetnicima, privrednim društvima i zemljičarskim zadrugama) biti omogućeno avansno plaćanje, čime će se obezbediti značajan deo finansijskih sredstava za realizaciju planirane investicije.

Definisanjem IPARD *LEADER* mere biće uspostavljeni preduslovi za njenu akreditaciju, a Partnerstvima za teritorijalni ruralni razvoj (potencijalne lokalne akcione grupe) omogućeno da prerastu u lokalne akcione grupe i postanu direktni korisnici ove mere.

8. Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Promenu nije moguće ostvariti važećim dokumentima javnih politika, imajući u vidu da je predmetna materija sadržana u Zakonu koji je potrebno izmeniti.

9. Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Važećim propisima RPG nije definisan kao elektronska, javno dostupna baza podataka. Takođe, važećim propisima nije definisano softversko rešenje (eAgrar) putem koga bi se podnosili zahtevi u vezi sa RPG-om te redefinisane postupka na nivou podzakonskih akata nije moguće.

Dodatno, važećim propisima nije omogućeno uvođenje avansnog plaćanja u iznosu do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, kao ni definisanje IPARD mere *LEADER* u skladu sa zahtevima i merama ZPP. Rešavanje problema samo kroz intervenciju na nivou podzakonskih akata nije moguće, jer je u pitanju zakonska materija.

Željene promene proistekle su iz usvojenog teksta izmena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD) (Zaključak Vlade Republike Srbije 05 broj 337-9499/2020-1 od 26. novembra 2020. godine). Navedeni sporazum proistekao je iz Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Republike Srbije i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Evropske unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) („Službeni glasnik RS”, MU, broj 19/14) - Ovim sporazumom definisani su principi upravljanja i sprovođenja IPA II pomoći između EU i Republike Srbije.

10. Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (status quo).

Detaljna kvantitativna analiza očekivanih rezultata sa pokazateljima praćenja realizacije postavljenih ciljeva za sprovođenje mera u okviru IPARD II programa data je u okviru IPARD programa za Republiku Srbiju u periodu 2014-2020. godine, glava 8.2.12. Pokazatelji i ciljevi, 8.3.12. Pokazatelji i ciljevi, 8.6.13. Pokazatelji i ciljevi i 8.7.12. Pokazatelji i ciljevi, dok su ostvarene vrednosti pokazatelja predstavljene u Zajedničkim tabelama za praćenje i evaluaciju IPA programa ruralnog razvoja 2014 – 2020.

U odnosu na programske ciljeve (ukupno kao kombinacija pokazatelja na nivou mere) date u IPARD II programu u okviru tabele 6.4. Tabela koja pokazuje logiku intervencija i odabrane mere, dosadašnja dinamika realizacije navedenih ciljeva implicira trendove koji u konačnoj instanci (završetak perioda sprovođenja Programa) mogu rezultirati nedostizanjem ovih programskih ciljnih vrednosti, što se može potkrepiti sledećim podacima do kraja 2020. godine: 217 projekata koji su dobili IPA podršku u poljoprivredno-prehrambenom sektoru i ruralnom razvoju 22.481.820 EUR ukupnog iznosa investicija dobijenih kroz IPA za poljoprivredno-prehrambeni sektor i ruralni razvoj, 217 preduzeća koja sprovode projekte za modernizaciju u poljoprivredno-prehrambenom sektoru i 217 preduzeća koja progresivno napreduju ka standardima EU.

Pored navedenog, IPARD Mera 5 - sprovođenje lokalnih strategija ruralnog razvoja – *LEADER* pristup, ne može biti implementirana u uslovima odustanka od intervencije (status quo).

11. Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Iskustvo Republike Hrvatske analizirano je prilikom dizajniranja optimizovanih postupaka u vezi sa RPG-om imajući u vidu da je Republika Hrvatska zemlja članica EU te se vodilo računa o usklađenosti budućih optimizovanih postupaka sa EU zahtevima. Iako u Republici Hrvatskoj još uvek nije omogućeno elektronsko podnošenje zahteva za upis u RPG, razvijen je sistem AGRONET koji omogućava poljoprivrednicima da zahteve za podsticaje popune isključivo elektronski, a to je

dovelo do veće automatizacije obrade zahteva i velikog rasterećenja administracije. Samo podnošenje zahteva u Republici Hrvatskoj se ipak vrši putem pošte, AGRONET omogućava da se zahtev popuni elektronski nakon čega se dobija automatski generisan bar kod koji se poštom šalje područnoj jedinici Agencije za plaćanja. Ocenjeno je da je sistem bar kodova nepotrebno produžio postupak podnošenja zahteva te se u razvoju eAgrar sistema išlo korak dalje tako da se i sam zahtev podnosi elektronski što će doprineti rasterećenju poljoprivrednika. Hrvatski sistem zahtevao je da svaki poljoprivrednik ima svoje pristupne podatke za pristup AGRONET sistemu, a dodatno omogućena je široka mreža podrške poljoprivrednicima na „terenu” te poljoprivrednik može zatražiti pomoć u popunjavanju zahteva u regionalnim kancelarijama Agencije za plaćanja, lokalnim savetodavnim službama nadležnog ministarstva, filijalama Agencije za hranu i sl. te su iskustva korišćena za razvoj sistema eAgrar i osmišljavanje adekvatnih odgovora na potencijalne krizne korake u reformi.

Kao primere dobre prakse u vezi sa uvođenjem avansnog plaćanja kroz IPARD program možemo navesti Republiku Albaniju. Primenom avansnog plaćanja u Republici Albaniji je značajno povećana apsorpcija sredstava iz IPARD fonda, a IPARD korisnicima je obezbeđen deo finansijskih sredstava za lakšu realizaciju odobrenih investicija.

Kada je reč o propisivanju obavezne dokumentacije prilikom podnošenja zahteva za odobravanje IPARD podsticaja, možemo navesti primer Republike Severne Makedonije, koja je od 2019. godine uvela ovu zakonsku odredbu u zakon kojim se uređuje poljoprivreda i ruralni razvoj čime je ubrzala postupak obrade zahteva. Ovakva izmena u postupku obrade zahteva dovela je do povećanog broja javnih poziva na godišnjem nivou, a time i do mogućnosti da odbijeni korisnici ponovo podnesu zahtev za IPARD podsticaje sa urednom dokumentacijom.

KLJUČNA PITANJA ZA UTVRĐIVANJE CILJEVA

1. Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj)

Osnovni ciljevi koji se postižu donošenjem izmene Zakona su modernizacija Registra poljoprivrednih gazdinstava i postupaka u vezi sa njegovim vođenjem, omogućavanje avansnog plaćanja IPARD korisnicima u visini do 50% odobrenog iznosa IPARD podsticaja, kao i sprovođenje IPARD mere *LEADER*. Takođe, planiranim izmenama doprinosi se ostvarenju ciljeva definisanih Strategijom.

U skladu sa vizijom budućeg razvoja poljoprivrede i ruralnih područja, definisani su sledeći ciljevi strateškog razvoja:

- 1) povećanje rasta proizvodnje i stabilnost prihoda proizvođača;
- 2) poboljšanje konkurentnosti uz prilagođavanje zahtevima domaćih i stranih tržišta i uz tehnološko i tehničko unapređenje sektora;
- 3) održivo upravljanje resursima i zaštita životne sredine;
- 4) bolji kvalitet života u ruralnim područjima i smanjenje siromaštva;
- 5) efikasno upravljanje javnom politikom i poboljšani institucionalni okvir za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja.

Pokazatelji za praćenje realizacije strateških razvojnih ciljeva u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja dati su u okviru Strategije, str. 93-94.

Radi postizanja ovih strateških razvojnih ciljeva, poljoprivredna politika i politika ruralnog razvoja treba da budu usmerene ka: usvajanju i potpunom usklađivanju sa *acquis communautaire* i institucionalnoj reformi u vezi sa efikasnim sprovođenjem politike i izgradnjom kapaciteta za primenu ZPP.

Kao rezultat analize stanja i sagledanih unutrašnjih i spoljašnjih izazova, strategijom su utvrđeni sledeći sektorski prioriteti:

- 1) stabilizacija prihoda u poljoprivredi;

- 2) povećano finansiranje poljoprivrede i ruralnog razvoja i upravljanje rizicima;
- 3) efikasno upravljanje zemljištem i unapređenje raspoloživosti zemljišnih resursa;
- 4) unapređenje fizičkih resursa;
- 5) bolji sistem prenosa znanja i razvoj ljudskih resursa;
- 6) ublažavanje efekata klimatskih promena i prilagođavanje istim;
- 7) razvoj tehnologije i modernizacija poljoprivredne proizvodnje i prerade;
- 8) razvoj trgovinskih lanaca i logistička podrška sektora;
- 9) zaštita i unapređenje životne sredine i očuvanje prirodnih resursa;
- 10) očuvanje poljoprivrede, ljudskih i prirodnih resursa u područjima sa otežanim uslovima rada u poljoprivredi;
- 11) diverzifikacija ruralne ekonomije i očuvanje kulturnog i prirodnog nasleđa;
- 12) poboljšanje društvene strukture i jačanje društvenog kapitala;
- 13) modernizacija i prilagođavanje institucija i pravnog okvira;
- 14) poboljšanje kvaliteta i bezbednosti proizvoda.

Povećanje iskorišćenosti sredstava iz IPARD fonda predstavlja jedan od veoma bitnih načina, odnosno instrumenata za dostizanje gore navedenih strateških ciljeva razvoja poljoprivrede i ruralnih područja. Ciljne vrednosti koje se odnose na povećanje iskorišćenosti iz IPARD fonda, a koje se odnose na IPARD II i IPARD III program, date su u tabelama koje se nalaze u okviru odgovora na tačku 4. ove glave (Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva?). Istovremeno, Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade 2020-2022 u okviru Implementacione grupe 3. Srbija u Evropi i svetu, i prioritnog cilja 3.4. Efikasnija apsorpcija finansijske pomoći EU u decentralizovanom/ indirektnom upravljanju takođe su predviđene ciljne vrednosti i iste se nalaze u okviru tačke 4. ove glave.

2. Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Prvi poseban cilj koji će se postići implementacijom Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju jeste obezbeđivanje pravovremenih i ažurnih podataka o broju poljoprivrednih gazdinstava, njihovoj strukturi i strukturi njihove poljoprivredne proizvodnje u cilju vođenja efikasnije politike razvoja poljoprivrede u Srbiji. Ovaj cilj ostvaruje se kreiranjem ažurnog, elektronskog i javno dostupnog Registra poljoprivrednih gazdinstava a kroz digitalizaciju i automatizaciju postupaka.

Drugi poseban cilj koji je potrebno dostići implementacijom Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju odnosi se na dostupnost IPARD sredstava. IPARD predstavlja instrument pretpristupne pomoći Evropske unije u oblasti ruralnog razvoja u obimu od 175 miliona evra za period 2014-2020. Sredstva su namenjena za jačanje konkurentnosti sektora proizvodnje i prerade hrane, a cilj je da se postepeno dostignu standardi EU u pogledu higijene, bezbednosti hrane, veterine i zaštite životne sredine. Investicije u okviru IPARD programa se fokusiraju na sektor mleka, mesa, voća i povrća, ostalih useva, jaja i vina. U svakom sektoru su utvrđeni vrsta i visina investicionog podsticaja, različiti kriterijumi i uslovi za apliciranje.

Trenutno su korisnicima sredstva iz IPARD fonda dostupna kroz četiri akreditovane mere: Meru 1 – Investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava, Meru 3 – Investicije koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva, Meru 7 – Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja i Meru 9 – Tehnička pomoć. Međutim, nedovoljna iskorišćenost sredstava iz IPARD fonda povećava rizik od povraćaja sredstava Evropskoj uniji što je moguće

prevazići uvođenjem avansnog plaćanja IPARD korisnicima u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja.

Specifični ciljevi IPARD II programa definisani su u pojedinačnim IPARD merama.

Mera 1 - Investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava

Ciljevi ove mere odnose se na obezbeđenje podrške proizvođačima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji u procesu usklađivanja sa pravilima, standardima, politikama i praksama EU; osiguranje podrške za ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, sa ciljem pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala; osiguranje odgovora na izazove klimatskih promena kroz promovisanje efikasne upotrebe resursa; porast produktivnosti, kvaliteta proizvoda uz smanjenje troškova proizvodnje; unapređenje konkurentnosti lokalnih proizvođača uz prilagođavanje zahtevima domaćeg i inostranog tržišta. Prihvatljivi sektori za investiranje za realizaciju navedenih ciljeva su sektori mleka, mesa, jaja, voća i povrća, vinogradarstva, kao i sektor ostalih useva (žitarice, uljarice i šećerna repa).

Mera 3 - Investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva

Ciljevi ove mere odnose se na jačanje konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog sektora ulaganjem u njegovu modernizaciju, radi efikasnije proizvodnje, progresivno usklađivanje sa pravilima i standardima EU u pogledu zaštite životne sredine, bezbednosti hrane i kvaliteta proizvoda, dobrobiti životinja i sledljivosti u lancu ishrane i upravljanju otpadom, jačanje konkurentnosti prehrambene industrije u odabranim sektorima kroz prilagođavanje zahtevima domaćeg i inostranog tržišta i tehničko-tehnološko unapređenje sektora i osiguranje odgovora na izazove klimatskih promena promovisanjem energije iz obnovljivih izvora. Prihvatljivi sektori za investicije su sektori prerade mleka, mesa, jaja, voća i povrća, kao i sektor vina.

Mera 7 – Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja

Ciljevi ove mere odnose se na pružanje podrške nedovoljno diverzifikovanoj ekonomiji ruralnih područja, koja je visoko zavisna od sektora poljoprivredne proizvodnje i korišćenja prirodnih resursa. U tom smislu, podrška kroz Meru 7 doprinosi poboljšanju mogućnosti za zapošljavanje u ruralnim područjima i uvećanju prihoda domaćinstava, kao i povećanju atraktivnosti ruralnih područja kao mesta za rad i život, u cilju smanjenja odliva stanovništva iz ovih područja.

Kroz Meru 7 potencijalni korisnici mogu ostvariti povraćaj za širok spektar investicija kao što su izgradnja i rekonstrukcija objekata za smeštaj, pejzažno uređenje dvorišta, izgradnja terena za rekreaciju, izgradnja prostora za degustaciju i prodaju hrane i pića, nabavku bicikala, izradu veb-sajta za prikaz ugostiteljsko-turističke ponude, nabavku opreme za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i dr.

Mera 9 – Tehnička pomoć

Ciljevi ove mere odnose se na pružanje podrške u sprovođenju i praćenju IPARD programa, kao i u njegovoj eventualnoj izmeni. U okviru podrške za sprovođenje i praćenje programa kroz Meru 9 mogu se izvesti specifični ciljevi koji obuhvataju: podršku za praćenje programa; podršku odgovarajućem protoku informacija i publicitetu; podršku za studije, posete i seminare; podršku za eksternu ekspertizu; podršku za evaluaciju programa; podršku potencijalnim LAG i pripremu za LEADER meru; kao i podršku za nacionalnu mrežu ruralnog razvoja.

Takođe, definisanje IPARD mere 5 - LEADER izmenom Zakona, stvoriće se preduslov za akreditaciju ove mere kroz IPARD III program i na taj način će se proširiti opseg potencijalnih korisnika što bi na kraju trebalo da rezultira većom iskorišćenošću sredstava. Posebni ciljevi Mere 5 treba da doprinesu promovisanju ruralnog razvoja kroz lokalne inicijative i partnerstva, jačanju kapaciteta ruralnog stanovništva i članova osnovanih partnerstava, kroz obuke i edukaciju, da razvije, organizuje i vodi partnerstvo, da pripremi i sprovede lokalne strategije ruralnog

razvoja kroz lokalne projekte i da podstakne ruralna područja na umrežavanje i međuteritorijalnu saradnju.

Posebni cilj za uvođenje obavezne dokumentacije prilikom podnošenja zahteva za IPARD podsticaje odnosi se na ubrzanje procesa obrade zahteva i samim tim ubrzanje isplate sredstava krajnjim korisnicima čime se direktno utiče na povećanje iskorišćenosti sredstava iz IPARD fonda, kao i na smanjenje rizika od povraćaja sredstava Evropskoj uniji.

3. Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Ciljevi koji su navedeni u Strategiji, a koji se ispunjavaju donošenjem ovog zakona su:

- 1) povećanje rasta proizvodnje i stabilnost prihoda proizvođača;
- 2) poboljšanje konkurentnosti uz prilagođavanje zahtevima domaćih i stranih tržišta i uz tehnološko i tehničko unapređenje sektora;
- 3) održivo upravljanje resursima i zaštita životne sredine;
- 4) bolji kvalitet života u ruralnim područjima i smanjenje siromaštva;
- 5) efikasno upravljanje javnom politikom i poboljšani institucionalni okvir za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja.

Radi postizanja ovih strateških razvojnih ciljeva, poljoprivredna politika i politika ruralnog razvoja treba da budu usmerene ka: usvajanju i potpunom usklađivanju sa *acquis communautaire* i institucionalnoj reformi u vezi sa efikasnim sprovođenjem politike i izgradnjom kapaciteta za primenu ZPP.

Kao rezultat analize stanja i sagledanih unutrašnjih i spoljašnjih izazova, strategijom su utvrđeni sledeći sektorski prioriteti:

- 1) stabilizacija prihoda u poljoprivredi;
- 2) povećano finansiranje poljoprivrede i ruralnog razvoja i upravljanje rizicima;
- 3) efikasno upravljanje zemljištem i unapređenje raspoloživosti zemljišnih resursa;
- 4) unapređenje fizičkih resursa;
- 5) bolji sistem prenosa znanja i razvoj ljudskih resursa;
- 6) ublažavanje efekata klimatskih promena i prilagođavanje istim;
- 7) razvoj tehnologije i modernizacija poljoprivredne proizvodnje i prerade;
- 8) razvoj trgovinskih lanaca i logistička podrška sektora;
- 9) zaštita i unapređenje životne sredine i očuvanje prirodnih resursa;
- 10) očuvanje poljoprivrede, ljudskih i prirodnih resursa u područjima sa otežanim uslovima rada u poljoprivredi;
- 11) diverzifikacija ruralne ekonomije i očuvanje kulturnog i prirodnog nasleđa;
- 12) poboljšanje društvene strukture i jačanje društvenog kapitala;
- 13) modernizacija i prilagođavanje institucija i pravnog okvira;
- 14) poboljšanje kvaliteta i bezbednosti proizvoda.

Plan rada Vlade za 2021. godinu predviđa izradu predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Akcionim planom za sprovođenje programa Vlade u okviru Implementacione grupe 3 – Srbija u Evropi i svetu, a u sklopu prioritarnog cilja: 3.4. Efikasnija apsorpcija finansijske pomoći EU u decentralizovanom/ indirektnom upravljanju definisani su rezultati koji se odnose na poboljšanje apsorpcije IPARD sredstava. Shodno tome, kao rezultat 3.4.3. navodi se: *Isplata 60% IPARD II sredstava, dok se kao rezultat 3.4.4. navodi: Usvajanje instrumenta za pretpriступnu pomoć u oblasti ruralnog razvoja u Republici Srbiji za programski period od 2021. do 2027. godine (IPARD III program).*

4. Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

U vezi sa uvođenjem softverskog rešenja eAgrar, a imajući u vidu da se radi o digitalizaciji već postojećeg registra indikatori koji pokazuju ispunjenost ovog posebnog cilja su:

- 1) uspostavljen funkcionalan sistem eAgrar do 1. jula 2022. godine, uz izvršen prenos podataka o poljoprivrednim gazdinstvima iz postojećeg informacionog sistema i uvezivanje sistema sa relevantnim registrima;
- 2) smanjen prosečan broj dana potreban za isplatu direktnih podsticaja za 20%,
- 3) uspostavljen funkcionalni sistem podrške poljoprivrednicima na nivou lokala.

Očekivani rezultati sa pokazateljima praćenja realizacije postavljenih ciljeva za sprovođenje mera u okviru IPARD II programa dati su u okviru IPARD programa za Republiku Srbiju u periodu 2014-2020. godine, glava 8.2.12. Pokazatelji i ciljevi, 8.3.12. Pokazatelji i ciljevi, 8.6.13. Pokazatelji i ciljevi i 8.7.12. Pokazatelji i ciljevi, dok su ostvarene vrednosti pokazatelja predstavljene u Zajedničkim tabelama za praćenje i evaluaciju IPA programa ruralnog razvoja 2014 – 2020.

S obzirom na to da se IPARD I program nije sprovodio u za to predviđenom periodu (2007-2013), u okviru IPARD II programa, za programski period 2014-2020, nisu postavljene početne vrednosti za pokazatelje učinka po merama, dok su ciljne vrednosti za pokazatelje učinka prema meri definisane kako sledi:

Tabela 2. Pokazatelji i ciljne vrednosti po merama IPARD II programa

Mera 1 - Investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	720
Broj gazdinstava koja su modernizovala proizvodnju	600
Broj gazdinstava koja napreduju ka dostizanju standarda EU	380
Broj gazdinstava koja investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	60
Broj gazdinstava koja investiraju u smanjenje N20 i emisije metana (skladištenje stajnjaka)	120
Ukupna vrednost investicija u fizički imovinu podržanih gazdinstava (EUR)	168.977.778
Mera 3 - Investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	463
Broj preduzeća koja su modernizovala proizvodnju	463
Broj preduzeća koja napreduju ka dostizanju standarda EU	463
Broj preduzeća koja investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	46
Ukupna vrednost investicija u fizičku imovinu podržanih preduzeća (EUR)	165.893.333
Broj novostvorenih radnih mesta (bruto)	160
Mera 7 - Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj podržanih projekata	219
Broj poljoprivrednih gazdinstava/preduzeća koja razvijaju dodatne ili diverzifikovane izvore prihoda u ruralnim područjima	143

Broj korisnika koji investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	43
Ukupna vrednost podržanih investicija u fizičku imovinu po korisniku (EUR)	30.767.692
Broj novostvorenih radnih mesta (bruto)	85
Mera 9 – Tehnička pomoć	Ciljna vrednost do 31.12.2023.
Broj promotivnih materijala za opšte informisanje svih zainteresovanih strana (leci, brošure itd.)	9.424
Broj promotivnih kampanja	142
Broj radionica, konferencija, seminara	283
Broj podržanih ekspertskih zadataka	37
Broj sastanaka Odbora za praćenje	12
Broj studija o izradi i sprovođenju programskih mera	70
Broj podržanih aktivnosti ruralnog umrežavanja	42
Broj podržanih potencijalnih LAG	61

Izvor: IPARD program 2014-2020

U nastavku je predstavljen pregled pokazatelja učinka u okviru radne verzije prvog nacrtu IPARD III programa, sa navedenim početnim i ciljnim vrednostima za svaki pokazatelj prema meri. Navedeni dokument je predmet usaglašavanja sa EK do momenta zvaničnog odobrenja, kao i usvajanja od strane Vlade RS, te su stoga navedene ciljne vrednosti podložne potencijalnoj izmeni u skladu sa eventualnim preporukama prethodnog vrednovanja (*ex-ante* evaluacija) istog.

Tabela 3. Pokazatelji, početne i ciljne vrednosti po merama IPARD III programa

Indikatori za Meru 1 – Investicije u fizičku imovinu poljoprivrednih gazdinstava	Početa vrednost (2020)	Ciljna vrednost do 2027.
Broj gazdinstava i preduzeća za preradu podržana kroz IPARD program za modernizaciju	191	800
Ukupna vrednost investicija u modernizaciju na gazdinstvima i preduzećima za preradu	14.015.802	192.000.000
Broj gazdinstava i preduzeća za preradu podržana kroz IPARD program za napredovanje ka dostizanju standarda EU u oblasti higijene i dobrobiti životinja	26	112
Broj novostvorenih radnih mesta	0	50
Broj mladih poljoprivrednika čije investicije su podržane kroz IPARD program	102	150
Broj IPARD korisnika koji investiraju u upravljanje stajnjakom	3	70
Broj IPARD korisnika koji investiraju u tretman ili upravljanje otpadnim vodama	1	20
Broj IPARD korisnika koji investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	80
Indikatori za Meru 3 – Investicije u fizičku imovinu koje se tiču prerade i marketinga poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva	Početa vrednost	Ciljna vrednost do

	st (2020)	2027.
Broj gazdinstava i preduzeća za preradu podržana kroz IPARD program za modernizaciju	26	300
Ukupna vrednost investicija u modernizaciju na gazdinstvima i u sektoru prerade	8,466,0 18	161,28 0,000
Broj gazdinstava i preduzeća za preradu podržana kroz IPARD program za napredovanje ka dostizanju standarda EU u oblasti higijene i dobrobiti životinja	4	46
Broj novostvorenih radnih mesta	0	90
Broj IPARD korisnika koji investiraju u tretman ili upravljanje otpadnim vodama	1	20
Broj IPARD korisnika koji investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	30
Indikatori za Meru 5 – Sprovođenje lokalnih strategija ruralnog razvoja – LEADER pristup	Početa vrednost (2020)	Ciljna vrednost do 2027.
Broj LAG u ruralnim područjima	0	30
Stanovništvo koje je obuhvaćeno LAG	0	2,550,0 00
Broj novostvorenih radnih mesta (bruto)	0	30
Broj isplaćenih malih projekata	0	500
Broj sprovedenih obuka za LAG	0	300
Indikatori za Meru 7 – Diverzifikacija poljoprivrednih gazdinstava i razvoj poslovanja	Početa vrednost (2020)	Ciljna vrednost do 2027.
Broj IPARD korisnika koji investiraju u diverzifikaciju i razvoj poslovanja u ruralnim područjima	0	350
Ukupna vrednost investicija u diverzifikaciju, razvoj poslovanja i infrastrukturu u ruralnim područjima (EUR)	0	115,20 0,000
Broj novostvorenih radnih mesta	0	70
Broj mladih poljoprivrednika čije investicije su podržane kroz IPARD program	0	108
Broj IPARD korisnika koji investiraju u tretman ili upravljanje otpadnim vodama	0	15
Broj IPARD korisnika koji investiraju u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora	0	25
Indikatori za Meru 9 – Tehnička pomoć	Početa vrednost (2020)	Ciljna vrednost do 2027.
Broj promotivnih materijala za opšte informisanje svih zainteresovanih strana (leci, brošure, itd.)	0	15.000
Broj podržanih ekspertskih zadataka	0	20
Broj obuka, radionica, konferencija, seminara	0	70
Broj sastanaka IPARD Odbora za praćenje	0	10

Broj studija o izradi i sprovođenju IPARD programskih mera	0	10
Broj podržanih aktivnosti ruralnog umrežavanja	0	20
Broj podržanih potencijalnih LAG	0	15

Izvor: radna verzija prvog nacrtu IPARD III programa 2021-2027

Napomena: početna vrednost predstavljenih pokazatelja odnosi se na dan 31.12.2020. godine.

Imajući u vidu da je izrada IPARD III programa za programski period 2021-2027. godine u toku, napominjemo da će konačna verzija IPARD III programa, sa navedenim svim odobrenim/usvojenim programskim merama i odgovarajućim početnim i ciljnim vrednostima pokazatelja učinka biti dostupna nakon odobrenja istog od strane EK i usvajanja od strane Vlade RS.

U skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade 2020-2022. godine, u okviru Implementacione grupe 3. Srbija u Evropi i svetu i prioriternog cilja 3.4 Efikasnija apsorpcija finansijske pomoći EU u decentralizovanom/ indirektnom upravljanju, određeni su sledeći rezultati koji doprinose ostvarenju cilja: 3.4.3. Isplaćeno 60% IPARD II sredstava i 3.4.4. Usvojen IPARD III program. Imajući u vidu navedeno, do kraja maja 2021. godine u okviru planiranog rezultata 3.4.3. ostvarena je isplata IPARD II sredstava od 8,16%, dok je ostvarenje rezultata 3.4.4. u toku i njegovo ostvarenje je planirano za prvi kvartal 2022. godine.

KLJUČNA PITANJA ZA IDENTIFIKOVANJE OPCIJA JAVNIH POLITIKA

1. Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

S obzirom da se Republika Srbija nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da se, u skladu sa obavezama proisteklim iz tog procesa, radi na harmonizaciji zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, Zakon o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju predstavlja dodatni korak ka usklađivanju poljoprivredne politike Republike Srbije sa ZPP.

Donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju stvaraju se uslovi za uvođenje avansnog plaćanja u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, uspostavljanje i dodatno regulisanje osnova za sprovođenje IPARD mere *LEADER*, kao i propisivanje obavezne dokumentacije prilikom podnošenja zahteva za odobravanje IPARD podsticaja.

Ministarstvo je prepoznalo važnost donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, na osnovu koga bi se direktno uticalo na povećanje iskorišćenosti sredstava iz IPARD fonda i na efikasnije sprovođenje IPARD programa, a sa ciljem da, u trenutku pristupanja Evropskoj uniji, postoji izgrađen zakonodavni i institucionalni okvir neophodan za implementaciju mehanizama Evropske unije, koji se odnose na sprovođenje mera ruralnog razvoja.

Digitalizacija i modernizacija RPG-a predstavlja preduslov za uspostavljanje *IACS* sistema, a uspostavljanje novog eAgrar sistema će omogućiti ažurnije podatke u RPG-u.

Imajući ovo u vidu „*Status quo*” opcija nije odgovarajuća.

2. Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Prilikom sagledavanja drugih mogućih rešenja (izrada podzakonskih akata, izmene i dopune drugih propisa) utvrđeno je da važećim propisima nije omogućeno uvođenje avansnog plaćanja IPARD korisnicima, definisanje IPARD mere *LEADER* u skladu sa zahtevima i merama ZPP, kao ni uvođenje eAgrar, *IACS* i *LPIS* sistema te

da rešavanje problema samo kroz intervenciju na nivou podzakonskih akata nije moguće, jer je u pitanju zakonska materija.

3. Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Zakon, pre svega, sadrži afirmativne mere.

4. Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju iziskuje institucionalne i upravljačke mere koje se odnose na:

(1) donošenje podzakonskih propisa;

(2) identifikovanje potreba za uspostavljanjem novih radnih mesta u okviru organizacionih jedinica ovog ministarstva uz reorganizaciju postojeće organizacione strukture Sektora za ruralni razvoj i Uprave za agrarna plaćanja.

5. Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Promene se ne mogu postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera, ali će iste biti predviđene kao podrška uspostavljanju novih predviđenih sistema.

6. Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Dana 4. februara 2021. godine na internet stranici Ministarstva objavljene su polazne osnove kao obaveštenje o početku rada na Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju u skladu sa Zakonom o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – dr. zakon i 47/18).

Pored toga, u skladu sa Zaključkom Odbora za privredu i finansije Vlade, 05 Broj: 011-8009/2021 od 1. septembra 2021. godine, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede sprovelo je Javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju u periodu od 3. do 22. septembra 2021. godine. Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, zajedno sa obrazloženjem, Programom javne rasprave i Obrascem za komentare, postavljen je na internet prezentaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i na Portalu eUprave. Programom javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama o dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju određeno je da se primedbe, predlozi i sugestije dostavljaju Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, pisanim putem na adresu: Nemanjina 22 – 26, 11000 Beograd, ili elektronskim putem na adresu: javna.rasprava@minpolj.gov.rs, sa naznakom: „Za javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju”.

Sve pristigle primedbe, predlozi i sugestije su razmotrene i analizirane u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, radi sagledavanja mogućnosti njihovog integrisanja u tekst Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, s ciljem unapređenja zakonskih rešenja.

U skladu sa Programom javne rasprave Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je sačinilo Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju i isti objavilo na svojoj internet stranici i na Portalu eUprave.

7. Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

U Ministarstvu nosilac aktivnosti vezanih za uvođenje avansnog plaćanja za IPARD korisnike u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, definisanje IPARD mere *LEADER*, propisivanje obavezne dokumentacije prilikom podnošenja zahteva za odobravanje IPARD podsticaja je deo ministarstva odgovoran za upravljanje IPARD programom.

Uprava za agrarna plaćanja nadležna je za sprovođenje mera u okviru IPARD programa, kao i za sprovođenje administrativne kontrole i kontrole na licu mesta.

Međutim, u okviru navedenih organizacionih jedinica identifikovana je potreba za popunjavanjem postojećih upražnjenih radnih mesta.

Takođe, u skladu sa Akcionim planom za preuzimanje, usvajanje i sprovođenje pravnih tekovina Evropske unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja izvršena je i reorganizacija Sektora za ruralni razvoj (razdvajanje Sektora za ruralni razvoj i organizacione jedinice nadležne za upravljanje IPARD programom).

Preduslov za odobravanje sredstava za razvoj IACS sistema od strane IPA komponente je uspostavljanje funkcionalnog LPIS sistema za šta su obezbeđena sredstva za finansiranje iz kredita Svetske banke.

8. Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?

Zakonom o ministarstvima propisana je nadležnost ovog ministarstva u oblasti utvrđivanja strategije i politike razvoja poljoprivrede i prehrambene industrije; podsticaja u oblasti prehrambene industrije; analize proizvodnje i tržišta poljoprivrednih proizvoda; mera podsticaja za unapređenje poljoprivredne proizvodnje; ruralni razvoj.

Takođe, Zakonom se uređuju i pravila posebnog postupka sprovođenja i kontrole IPARD programa, obrazuje se Uprava za agrarna plaćanja, kao organ uprave u sastavu ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede i uređuje njena nadležnost što je u saglasnosti sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije – druga revizija i predstavljeno je u poglavlju 3.11. Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Ostvarivanje željene promene, kao i utvrđenih ciljeva moguće je jedino donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, kojim će se urediti predmetna materija.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU FINANSIJSKIH EFEKATA

1. Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Detaljan opis potrebnih finansijskih sredstava za sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju dat je u IPARD programu za period 2014-2020. godine, kao i u Akcionom planu za preuzimanje, usvajanje i sprovođenje pravnih tekovina Evropske unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Okvirna procena troškova uvođenja elektronskog registra poljoprivrednih gazdinstava je oko 20.000.000 dinara, koji će se finansirati iz sredstava kredita Svetske banke u okviru Projekta konkurentne poljoprivrede.

Procenjena finansijska sredstva treba uzeti samo kao indikativna, s obzirom na to da će se tokom sprovođenja ovog zakona prilagođavati aktuelnoj situaciji, kako u pogledu odziva IPARD korisnika, tako i mogućnosti implementacije. Detaljnija raspodela budžetskih sredstava prema vrstama mera vršiće se uredbom o raspodeli sredstava, a na osnovu zakona kojim se uređuje budžet za svaku kalendarsku godinu.

IPARD II Program Republike Srbije za period 2014-2020 predviđa 175 miliona evra bespovratnih sredstava EU za sprovođenje mera ruralnog razvoja. EU

podrška potencijalnim korisnicima propisuje i obavezu da deo sredstava nacionalnog budžeta Republike Srbije služi za kofinansiranje projekata - 58 miliona evra. Ukupna javna podrška IPARD korisnicima je 233 miliona evra. S obzirom da potencijalni korisnici sami snose deo troškova od vrednosti projekta (između 40-45%), ukupna investiciona aktivnost u okviru IPARD Programa je oko 400 miliona EUR.

2. Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Finansijske resurse za sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju je potrebno obezbediti u budžetu.

Za razvoj softverskog rešenja eAgrar sredstva su obezbeđena iz kredita Svetske banke, dok su za podršku sprovođenju reforme (obuke, podrška poljoprivrednicima i sl.) obezbeđena donatorska sredstva.

Iznos predviđenog budžeta za *IACS/LPIS* koji je predviđen iz IPA 2021 iznosi 3,79 miliona evra, a sredstva još uvek nisu obezbeđena.

Uvođenje evidencije lokalnih akcionih grupa i uspostavljanje *LEADER* pristupa u Srbiji ne zahteva dodatne finansijske resurse, s obzirom da će se evidencija LAG, za prvo vreme, voditi u formi *excel* dokumenta.

Sredstva za isplatu subvencija obezbeđena su u Zakonu o budžetu Republike Srbije, gde se 75% finansira iz izvor finansiranja EU, dok se 25% obezbeđuje iz izvora finansiranja Republike Srbije. Avansno plaćanje će biti finansirano iz navedenog budžeta, uz zadržavanje odnosa evropskog i nacionalnog udela, s obzirom da je budžet za isplatu celokupne mere obezbeđen u Zakonu o budžetu Republike Srbije.

3. Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Sprovođenje izabrane opcije imaće uticaj na međunarodne finansijske obaveze, s obzirom na to da će uvođenje avansnog plaćanja IPARD korisnicima u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja uticati na povećanje iskorišćenosti sredstava iz IPARD fonda.

Sredstva finansiranja eAgrar projekta kao i razvoja LPIS komponente se obezbeđuju iz kredita Svetske banke koji predstavlja zaduživanje kod međunarodnih organizacija.

4. Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

Tokom primene Zakona nije predviđeno uspostavljanje novog sistema koji iziskuje dodatne troškove u vezi sa osnivanjem novih institucija, restrukturiranjem postojećih institucija i obukom državnih službenika. Planirane izmene Zakona biće podržane kroz IPARD meru Tehnička pomoć i IPA 2017 projekat „Podrška IPARD Operativnoj strukturi”.

Planirano je da se kroz IPARD meru Tehnička pomoć podrže aktivnosti koje se odnose na obuke zaposlenih u IPARD Operativnoj strukturi i Lokalnih akcionih grupa, izradu edukativnih i promo materijala radi upoznavanja zainteresovanih strana i šire javnosti sa odredbama ovog zakona, koje će se sprovoditi kroz IPARD program.

Kada je reč o IPA 2017 projektu „Podrška IPARD Operativnoj strukturi”, tu se, pre svega, misli na aktivnosti koje su usmerene na izradu podzakonskih akata, implementaciju ovog zakona, održavanje obuka zaposlenih, uspostavljanje evidencije lokalnih akcionih grupa, kao i upoznavanje zainteresovanih strana sa novinama u ovom zakonu.

5. Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

Nije neophodno izvršiti redistribuciju postojećih sredstava, jer rashodi izabrane opcije podrazumevaju avansnu isplatu IPARD sredstava koja su već predviđena budžetom.

6. Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

Uprava za agrarna plaćanja neće imati dodatnih troškova, jer će se uvođenjem avansnog plaćanja IPARD korisnicima u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, sredstva koja su predviđena u budžetu za IPARD program isplaćivati sukcesivno, ali to neće uticati na ukupan budžet.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU EKONOMSKIH EFEKATA

1. Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Izabrana opcija neće prouzrokovati materijalne i nematerijalne troškove privredi, bilo da se radi o pojedinoj grani privrede, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata. Potencijalni korisnici IPARD podsticaja su lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava, i to: preduzetnici, privredna društva i zemljoradničke zadruge. Navedeni potencijalni korisnici IPARD podsticaja neće imati nikakve dodatne troškove, s obzirom da se oni već posluju o okviru određene privredne delatnosti i samim tim su bili dužni da prilikom pokretanja sopstvene proizvodnje ili prerade, ispunjavaju propisane zakonske i podzakonske uslove. To je standard koji već postoji i to je obaveza koja je preuzeta iz Sektorskog sporazuma. To su isključivo investicije koje se odnose na preradu i marketing poljoprivrednih proizvoda i proizvoda ribarstva. Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ne stvaraju se novi troškovi privredi i privrednim subjektima.

U vezi sa digitalizacijom RPG-a i povezanih postupaka poljoprivredna gazdinstva neće imati dodatne troškove već će ostvariti uštede, kako u direktnim troškovima (plaćanje taksi za dobijanje izvoda/potvrda), tako i u indirektnim troškovima (trošak vremena uloženog u podnošenje zahteva u vezi sa RPG-om). Posmatrajući samo postupak upisa u RPG poljoprivrednicima će biti značajno smanjeno vreme za popunjavanje zahteva, imajući u vidu da će se brojni podaci koji su sada traženi od poljoprivrednika preuzimati automatski iz javnih evidencija.

Umanjenje administrativnog troška za privredne subjekte, na osnovu pojednostavljenja i digitalizacije postupaka koji su obuhvaćeni izmenama zakona, procenjeno je na 937.626.122 RSD. Procena je obračunata u toku pripreme Programa za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative „e-Papir” za period 2019-2021.

2. Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Korišćenjem sredstava iz IPARD fonda, korisnici teže jačanju konkurentnosti na domaćem i inostranom tržištu, dostizanju standarda EU u pogledu higijene, bezbednosti hrane, veterine i zaštite životne sredine, a uvođenje avansnog plaćanja za IPARD korisnike u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, doprinosi korisnicima da lakše realizuju svoje investicije kroz dobijanje dela finansijskih sredstava unapred.

3. Da li izabrana opcija utiče na uslove konkurencije i na koji način?

Digitalizacija RPG-a i uvezivanje sa drugim relevantnim registrima kroz softversko rešenje eAgrar omogućiće bržu registraciju, a kasnije i bržu obradu zahteva za odobravanje podsticaja čime se jača konkurentnost poljoprivrednika.

Dodatno, korišćenjem sredstava iz IPARD fonda, korisnici teže jačanju konkurentnosti na domaćem i inostranom tržištu, dostizanju standarda EU u pogledu higijene, bezbednosti hrane, veterine i zaštite životne sredine, a uvođenje avansnog plaćanja za IPARD korisnike u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja, doprinosi korisnicima da lakše realizuju svoje investicije kroz dobijanje dela finansijskih sredstava unapred.

Takođe, sprovođenjem IPARD mere *LEADER* u sklopu IPARD III programa, formirana partnerstva treba da prerastu u lokalne akcione grupe koje treba da pruže inovativne odgovore na prepreke u ispunjavanju potreba ruralnih zajednica, jer je *LEADER* pristup prilagođen razvoju malih teritorija koje se karakterišu zajedničkom tradicijom, lokalnim prednostima i slabostima, kao i posebnim potrebama stanovništva u određenom području.

4. Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

Rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju imaće uticaj na transfer tehnologije i primenu novih tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija u oblasti uspostavljanja *IACS* i *LPIS* sistema za kontrolu plaćanja u poljoprivredi i ruralnom razvoju. Uspostavljanje *IACS* i *LPIS* sistema neophodno je s aspekta usklađivanja sa zahtevima EU *acquis*, međutim, Republika Srbija nema uspostavljen *IACS* na način kako je propisano EU *acquis*.

IACS je najvažniji sistem za sprovođenje i kontrolu plaćanja prema poljoprivrednicima od strane država članica prilikom sprovođenja ZPP i osigurava da se plaćanja vrše ispravno, da se nepravilnosti sprečavaju adekvatno i otkrivaju izvršenim kontrolama, kao i da se u slučaju utvrđivanja postojanja neosnovanih plaćanja iniciraju procedure za povraćaj sredstava.

IACS sistem obuhvata sve mere podrške direktnih plaćanja, kao i određene mere ruralnog razvoja i sastoji se od niza povezanih baza podataka koje se koriste za prijem i obradu zahteva:

- Jedinstveni identifikacioni sistem za poljoprivrednike;
- Jedinstveni identifikacioni sistem poljoprivrednih površina (sistem za identifikaciju zemljišnih parcela) (*LPIS*);
- Sistem za identifikaciju i registraciju prava na plaćanja;
- Sistem za identifikaciju i registraciju životinja;
- Integrisani sistem kontrole;
- Sistem za obračun, umanjenje i isključenje podsticaja;
- Kompjuterizovana baza podataka;
- Aplikativni sistem za obradu jedinstvenog zahteva za podsticaje uz pomoć geoprostornih podataka.

Sistem za identifikaciju zemljišnih parcela (*Land Parcel Identificaton Systems - LPIS*) je skup podataka o referentnim parcelama poljoprivrednog zemljišta, kojim se evidentira stvarni način korišćenja poljoprivrednog zemljišta u Republici Srbiji, kao i nastale promene u prostoru (geodeziji, ekologiji, šumarstvu, hidrografiji, infrastrukturi, energetici, prostornom planiranju, građevini, poljoprivredi i dr.), a koji se koristi za sprovođenje mera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.

Izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja.

5. Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

Rešenja iz Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju neće imati direktan uticaj na uvećanje društvenog bogatstva. Uvođenje avansnog plaćanja za IPARD korisnike u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja doprineće da korisnici lakše realizuju svoje investicije, jer će unapred dobiti deo finansijskih sredstava neophodnih za realizaciju odobrene investicije. Realizacijom svojih investicija, IPARD korisnici teže jačanju konkurentnosti na domaćem i inostranom tržištu, dostizanju standarda EU u pogledu higijene, bezbednosti hrane, veterine i zaštite životne sredine. Na taj način, IPARD korisnici će biti u prilici da ostvare bolje privredne rezultate, proizvedu kvalitetnije proizvode, bolje se pozicioniraju na domaćem tržištu, postanu konkurentni na tržištu EU, a sve to će imati pozitivan efekat na povećanje društvenog bogatstva.

6. Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

Postojeće mogućnost za povećanjem edukacije zaposlenih, odnosno novog zapošljavanja, naročito u vezi sa sprovođenjem IPARD mera Tehnička pomoć i LEADER.

U svakom slučaju, primena ovog zakona pozitivno će uticati na status radne snage, ali je značaj ovog uticaja teško oceniti.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU EFEKATA NA DRUŠTVO

1. Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Izabrana opcija neće prouzrokovati materijalne i nematerijalne troškove građanima.

Potencijalni korisnici IPARD podsticaja su lica koja su upisana u Registar poljoprivrednih gazdinstava, i to: fizičko lice – nosilac komercijalnog porodičnog poljoprivrednog gazdinstva i preduzetnik. Potencijalni korisnici IPARD podsticaja, fizička lica i preduzetnici, neće imati dodatne troškove, s obzirom da se oni već bave poljoprivrednom proizvodnjom i samim tim već ispunjavaju određene propisane zakonske i podzakonske uslove, te, navedene izmene propisa njima ne nameću dodatne troškove.

U vezi sa digitalizacijom RPG-a i povezanih postupaka poljoprivredna gazdinstva neće imati dodatne troškove već će ostvariti uštede kako u direktnim troškovima (plaćanje taksi za dobijanje izvoda/potvrda), tako i u indirektnim troškovima (trošak vremena uloženog u podnošenje zahteva u vezi sa RPG-om). Procenjeno je da će troškovi poljoprivrednika usled digitalizacije postupaka biti niži za 85% od trenutnih gotovo 1.8 miliona evra.

2. Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?

Izabrana opcija neće štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije.

3. Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Imajući u vidu da je smisao rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju u povećanju konkurentnosti i usklađivanju sa propisima

Evropske unije, smatramo da zakonska rešenja neće štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije, odnosno na osetljive društvene grupe.

4. Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?

Donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju u samom Ministarstvu, koje je nosilac aktivnosti vezanih za primenu ovog zakona, biće potrebe za popunjavanjem upražnjenih radnih mesta i reorganizacijom postojećih organizacionih jedinica u cilju što uspešnijeg sprovođenja IPARD programa u Republici Srbiji.

5. Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Ne, odredbe Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju ne dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava). Identifikovan je rizik potencijalne otežane primene elektronskih postupaka u vezi sa RPG-om od strane starijih stanovnika, a s tim u vezi se priprema široka mreža podrške poljoprivrednicima „na terenu”.

6. Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?

Rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju mogu imati uticaj na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, budući da su mere podrške kroz IPARD program namenjene za jačanje konkurentnosti sektora proizvodnje i prerade hrane, a cilj je da se postepeno dostignu standardi EU u pogledu higijene, bezbednosti hrane, veterine i zaštite životne sredine. Unapređenje proizvodnog procesa doprinosi proizvodnji kvalitetnijih proizvoda, čija cena je, po pravilu, viša. Takođe, proizvodnjom konkurentnijih proizvoda moguće je osvajanje novih tržišta i bolje pozicioniranje na postojećim, što doprinosi boljem životnom standardu samih poljoprivrednih proizvođača i prerađivača. Sa druge strane, na taj način bi stanovništvu bili dostupni kvalitetniji i zdravstveno bezbedniji proizvodi.

Takođe, kroz IPARD program se pruža podrška za diverzifikaciju poljoprivredne aktivnosti čime se poboljšava kvalitet života u ruralnim područjima.

7. Da li bi se realizacijom izabrane opcije pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?

Rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju mogu imati uticaj na socijalnu situaciju u ruralnim područjima kroz unapređenje kvaliteta života u ruralnim područjima i samim tim smanjenje siromaštva, s obzirom na to da je sektor poljoprivrede najzastupljenija grana u ovim područjima.

8. Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog

sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?

Rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju neće uticati na veću informisanost građana o njihovim pravima u vezi sa socijalnom i zdravstvenom zaštitom, kao i mogućnostima za obrazovanje.

**KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU EFEKATA
NA ŽIVOTNU SREDINU**

1. Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetska efikasnost i obnovljive izvore energije?

2. Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?

3. Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?

4. Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?

5. Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?

Imajući u vidu rešenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju, smatramo da neće direktno uticati na životnu sredinu i zdravlje ljudi.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU UPRAVLJAČKIH EFEKATA

1. Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

U skladu sa Akcionim planom za preuzimanje, usvajanje i sprovođenje pravnih tekovina Evropske unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja predviđena je i reorganizacija Sektora za ruralni razvoj (razdvajanje Sektora za ruralni razvoj i organizacione jedinice nadležne za upravljanje IPARD programom).

Osim angažovanja jednog zaposlenog u roku od godinu dana na radnom mestu za programiranje *LEADER* mere IPARD programa, nisu neophodne dodatne organizaciono-tehničke aktivnosti kako bi se pokrenula evidencija lokalnih akcionih grupa.

Kada je reč o uvođenju eAgrar, *LPIS* i *IACS* sistema, neophodno je sledeće:

- Potrebno je do kraja prvog kvartala 2022. godine zaposliti izvršioce na sistematizovanim radnim mestima, a koja su nepopunjena, u Odeljenju za *LPIS* i Odseku za *IACS*;

- Potrebno je do kraja 2021. godine uraditi studiju organizacione strukture Uprave za agrarna plaćanja - UAP (studija se radi kroz projekat IPA 2015), a zatim početkom 2022. godine doneti odluku o novoj organizaciji UAP. U UAP će biti potrebno da se obrazuje Sektor za registre (koji će preuzeti zaposlene iz Odeljenja za *LPIS*, Odseka za *IACS*, Odeljenja za RPG, ali je potrebno dodatno povećati broj izvršilaca i unutar sektora obrazovati još nekoliko užih organizacionih jedinica (kao što su grupa za kontrolu kvaliteta *LPIS*, odeljenje za GSAA i grupa za kontrolu kvaliteta GSAA, odeljenje ili odsek za druge registre i sl). Takođe, potrebno je izvršiti promene u Sektoru za kontrolu na licu mesta u smislu obrazovanja uže organizacione jedinice za daljinsku detekciju i za sistem nadgledanja površina ili obrazovati poseban sektor za nadgledanje površina. U sektoru za finansije u UAP biće potrebno unaprediti deo koji se odnosi na izveštavanje. U okviru UAP potrebno je obrazovati regionalne/lokalne kancelarije (na osnovu studije koja se radi biće doneta odluka o broju kancelarija, kao i o tome da li je neophodno osim regionalnih

kancelarija da se obrazuju i lokalne kancelarije). Uspostavljanje regionalnih/lokalnih kancelarija bi trebalo kontinuirano da se sprovodi do kraja 2023, odnosno početka 2024. godine.

- Istovremeno sa novom organizacionom strukturom paralelno se mora raditi na uspostavljanju informaciono-komunikacione infrastrukture. Najveći deo ove infrastrukture biće finansiran iz kredita Svetske banke i iz IPA 2021 projekta, odnosno nabavka ove infrastrukture započeće krajem 2021. godine, odnosno početkom 2022. godine i trajaće do 2025. godine. U sektoru za informacione tehnologije UAP potrebno je povećati broj izvršilaca u narednom periodu Q4 2022 – Q4 2024.

- U Upravi za veterinu neophodno je nadograditi Registar životinja, ali u organizacionom delu u samoj Upravi neće doći do promena.

- U Sektoru za poljoprivrednu politiku vodi se Vinogradarski registar i uspostavlja se registar organske proizvodnje. U skladu sa budućom odlukom ko će voditi i ažurirati ove registre (da li Sektor za poljoprivrednu politiku ili UAP) potrebno je povećati broj izvršilaca na ovim poslovima u periodu Q4 2022 – Q4 2024. U Sektoru za ruralni razvoj potrebno je uspostaviti registar sa prirodnim ograničenjima i agroekološki registar i u tom sektoru je u narednom periodu potrebno povećati broj izvršilaca koji će raditi na ovim poslovima u periodu od Q4 2022 – Q4 2024. Zakonom je već predviđeno delegiranje/poveravanje poslova putem konkursa (javni poziv, rešenjem ministra i sl.) jer je planirano da se posao FADN sistema poveri naučno-obrazovnoj ustanovi u narednom periodu, kada se steknu uslovi.

2. Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije, ali postoji prostor za jačanje kapaciteta kroz obuke i edukacije zaposlenih i popunjavanje upražnjenih radnih mesta.

3. Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?

U cilju uspešnog sprovođenja IPARD programa, Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju izvršena je reorganizacija Sektora za ruralni razvoj, u čijoj nadležnosti je do sada bilo sprovođenje IPARD programa, na način da se formira nova organizaciona jedinica isključivo zadužena za upravljanje IPARD programom.

U vezi sa RPG-om potrebno je da Uprava za agrarna plaćanja operativno preuzme vođenje registra od Uprave za trezor te je neophodno obezbediti adekvatne resurse unutar Uprave. Sama organizacija Uprave između ostalog u vezi sa vođenjem RPG-a biće predložena u okviru pomenute studije (više u pitanju 1 ove sekcije).

4. Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Izabrana opcija nije u suprotnosti sa važećim propisima i međunarodnim sporazumima, a u okviru dela analize koji se odnosi na utvrđivanje ciljeva je objašnjena usaglašenost sa relevantnim dokumentima javne politike.

5. Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Izabrana opcija ne utiče na vladavinu prava i bezbednost.

6. Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Uvođenje RPG-a kao jedinstvene, elektronske i centralizovane baze podataka gde će svaki poljoprivrednik moći da pristupi podacima o svom gazdinstvu povećaće transparentnost rada nadležnog organa. Poljoprivrednici će u svakom trenutku moći da pristupe svojim podacima, kao i da podnesu zahteve za izmenu podataka bez velikog dodatnog administrativnog opterećenja. Takođe, poljoprivrednik će putem portala eAgrar moći da prati status obrade svojih zahteva ali i dobija obaveštenja (recimo da je otvoren poziv za određene podsticaje na koje on ima pravo i sl.).

Takođe, transparentnost i odgovornost rada javne uprave obezbeđena je akreditacijom mera u okviru IPARD programa od strane Evropske komisije (U daljem tekstu: EK). Ovo konkretno znači da je operativna struktura razvila set procedura upravljanja i sprovođenja IPARD programa za sve mere, što podrazumeva smernice, kontrolne liste i opise procesa za svaku proceduru, a što je Ministarstvo finansija kao Upravljačka struktura potvrdilo slanjem akreditacionog paketa EK, a EK je potvrdila iste.

Elektronsko podnošenje zahteva za upis poljoprivrednog gazdinstva u Registar poljoprivrednih gazdinstava biće obavezno od 1. jula 2022. godine, do kada će se uspostaviti softversko rešenje eAgrar i jedinstvena, centralizovana, elektronska baza podataka o poljoprivrednim gazdinstvima. Do uspostavljanja softverskog rešenja eAgrar, zahtev za upis poljoprivrednog gazdinstava u Registar će se podnositi u papirnoj formi područnim jedinicama Uprave prema sedištu pravnog lica, odnosno preduzetnika, odnosno prebivalištu poljoprivrednika koji je nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva.

7. Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Kreiranje jedinstvenog, elektronskog RPG-a kao i portala eAgrar preko koga će se podnositi zahtevi, iziskuje izradu softverskog rešenja. S tim u vezi detaljna specifikacija je izrađena i trenutno je u fazi izbora izvođača. Planirano je da softversko rešenje bude finalizovano i pušteno u rad 1. jula 2022. godine. Pored izrade samog softverskog rešenja, a u vezi sa RPG-om neophodno je izmeniti Pravilnik o upisu u Registar poljoprivrednih gazdinstava i obnovi registracije, kao i o uslovima za pasivan status poljoprivrednog gazdinstva. Dodatno, a imajući u vidu da je planirano da se kroz eAgrar podnose i zahtevi za podsticaje u poljoprivredi i ruralnom razvoju potrebno je i izmeniti i dopuniti Zakon o podsticajima u poljoprivredni i ruralnom razvoju, kao i sa njim povezane pravilnike.

Takođe, u skladu sa Zakonom o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju neophodno je doneti sledeće podzakonske akte:

(1) Uredba o organizaciji, uslovima i načinu upisa, kao i dostavljanju podataka i vođenja LPIS (član 34a stav 8. Zakona), u roku od 6 meseci od stupanja na snagu ove odredbe,

(2) Uredba o organizaciji Integrisanog sistema upravljanja i kontrole, specifikaciji i strukturi podataka u bazi podataka, subjektima koji su obavezni da dostavljaju podatke i snimke, kao i načinu njihovog dostavljanja (član 34b stav 4. Zakona), u roku od 6 meseci od stupanja na snagu ove odredbe,

(3) Pravilnik o metodologiji za pripremu lokalne strategije ruralnog razvoja i obaveznoj sadržini, kao i načinu vođenja i obrascu evidencije o lokalnim akcionim grupama, (član 7b stav 6. Zakona), u roku od godinu dana,

(4) Pravilnik o uslovima, načinu i postupku sprovođenja programa međunarodnih podsticaja poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja u Republici Srbiji, u skladu sa određenim međunarodnim sporazumom, kao i licama koja

ostvaruju pravo na podsticaje i iznosu podsticaja (član 7v stav 2. Zakona), u roku od godinu dana,

(5) Pravilnik o načinu i uslovima upisa i vođenja Registra, uslove i način promene podataka u Registru i obnove registracije, način čuvanja podataka upisanih u Registar, kao i elektronsku formu u kojoj se Upravi dostavljaju podnesci i prilozi u ovim postupcima, a strankama rešenja doneta u tim postupcima, kao i način obezbeđenja podrške licima u vezi sa elektronskim postupanjem (član 19a stav 6. Zakona), u roku od 6 meseci,

(6) Pravilnik o obrascu zahteva za upis poljoprivrednog gazdinstava u Registar, obrazac zahteva za obnovu upisa, obrasce priloga i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtev (član 26. stav 8. Zakona), u roku od 6 meseci,

(7) Pravilnik o organizaciji učesnika u *FADN* sistemu i njihovim poslovima, metodologiji prikupljanja podataka sa poljoprivrednih gazdinstava koja učestvuju u *FADN* sistemu, načinu i rokovima prikupljanja podataka, kao i načinu i uslovima korišćenja podataka u okviru *FADN* sistema (član 33. stav 12. Zakona), u roku od 6 meseci.

KLJUČNA PITANJA ZA ANALIZU RIZIKA

1. Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocje odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

U Ekspozeu predsednice Vlade, Ane Brnabić, (28. oktobra 2020. godine) kao jedan od ciljeva postavljeno je efikasna apsorpcija finansijske pomoći EU. S tim u vezi, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju vrši se usklađivanje sa izmenama i dopunama Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretprijetnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD), koji je stupio na snagu 26. novembra 2020. godine. Na ovaj način uvodi se avansno plaćanje u visini do 50% od odobrenog iznosa IPARD podsticaja čime se direktno utiče na ispunjenje cilja – efikasna apsorpcija finansijske pomoći EU. Dodatno, modernizacija i digitalizacija RPG-a softversko rešenje eAgrar osim što omogućava bržu isplatu direktnih, nacionalnih, podsticaja, predstavlja i osnov za budući razvoj imajući u vidu da je RPG jedan od ključnih stubova budućeg *IACS* sistema.

Takođe, jedan od ciljeva je i ubrzanje reformi na našem evropskom putu. Naime, punopravno članstvo u Evropskoj uniji predstavlja apsolutni spoljopolitički prioritet Republike Srbije.

Takođe, stupanjem na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju stvara se mogućnost da se mere postepeno prilagođavaju zahtevima ZPP, a što je cilj pregovora o pristupanju Evropskoj uniji u okviru Poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

2. Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije navedena su u delu koji se odnosi na analizu finansijskih efekata.

Finansijska sredstva za izradu softverskog rešenja eAgrar obezbeđena su kroz kredit Svetske banke iz projekta Konkurentne poljoprivrede - SCAP.

Za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno je dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke.

3. Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

U vezi sa softverskim rešenjem eAgrar najveći rizik koji je identifikovan je potencijalno neprihvatanje elektronskih postupaka od strane poljoprivrednika imajući

u vidu njihovu starosnu strukturu. Kao odgovor na ovaj rizik planira se široka mreža podrške poljoprivrednicima od podrške na nivou lokalnih zajednica u popunjavanju elektronskih zahteva, obuka poljoprivrednika, mentoring poseta, pozivnih centara i sl.

Drugi rizik koji je identifikovan u vezi sa softverskim rešenjem eAgrar odnosi se na ažurnost i spremnost „eksternih” baza podataka da se uvežu sa budućim eAgrar softverom. U vezi sa ovim preduzeti su koraci još u postupku razvoja specifikacije za eAgrar softver tako što su identifikovani prioritetni registri/evencije sa kojima se softver mora uvezati (poput Registra životinja, ili registra katastarskih parcela) i obavljani preliminarni razgovori/konsultacije sa predstavnicima nadležnih institucija (Uprava za veterinu, Republički geodetski zavod i sl.)

U vezi sa uvođenjem avansne isplate, ne postoji rizik za sprovođenje izabrane opcije obzirom da je avansna isplata obezbeđena bankarskom garancijom korisnika.

Zakonska izmena uticaće na smanjenje rizika od povraćaja sredstava EK na način što se u momentu potraživanja avansne isplate isti iznosi prenose sa računa EU, čime dužina realizacije investicije ne utiče na momenat povlačenja avansnog dela sredstava.

Ukoliko se određena sredstva vrata EU, IPARD podsticaji za raspisane pozive biće isplaćeni iz budžeta RS (bez učešća EU).

IZJAVA

O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada

Obrađivač - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju (*Draft Law on amendments on the Law on Agriculture and Rural Development*)

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,

- Normativna sadržina Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju nije u suprotnosti sa odredbama Sporazuma.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

- Nema.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

- Nema.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

- Nema.

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju se na sistemski način uređuje oblast poljoprivrede i ruralnog razvoja, tj. ciljevi poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja, kao i način njihovog ostvarivanja, Registar poljoprivrednih gazdinstava, evidentiranje i izveštavanje u poljoprivredi, kao i nadzor nad sprovođenjem ovog zakona. Takođe, ovim zakonom uređuju se i pravila posebnog postupka sprovođenja i kontrole IPARD programa, obrazuje se Uprava za agrarna plaćanja, kao organ uprave u sastavu ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede i uređuje njena nadležnost što je predviđeno Trećom revizijom Nacionalnog programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije, poglavlje 3.11. Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju i pratećim podzakonskim aktima bliže se definišu mehanizmi implementacije poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja, a Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju isti se unapređuju.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju može se dovesti u vezu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i to sa glavom III Poljoprivreda i ribarstvo čl. 39. do 44., a sa kojima nije u saglasnosti. Nacionalno zakonodavstvo Republike Srbije ne podleže pravilima utvrđenim za osnivanje i funkcionisanje unutrašnjeg tržišta država članica EU i osnivanje organizacije poljoprivrednih tržišta EU. Pomenutim odredbama Ugovora o

funkcionisanju EU uređuje se unutrašnje tržište poljoprivrednih proizvoda *SMO* (*Common Market Organisation*) i politika podsticaja iz ZPP (Zajednička poljoprivredna politika) iz koje su isključene države nečlanice, pa time i Republika Srbija.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ne vrši se prenos odredbi sekundarnog izvora prava. Razloge za donošenje zakona o izmeni i dopuni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ogledaju se u potrebi ispunjenja međunarodnih obaveza prilikom sprovođenja i primene zahteva iz Sektorskog Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD) koji je zaključen 8. aprila 2016. godine (*Sectoral Agreement between the Government of the Republic of Serbia and the European Commission setting out provisions for the management and implementation of Union financial assistance to the Republic of Serbia under the Instrument for Pre-Accession Assistance in the policy area Agriculture and rural development (IPARD)*).

Zaključkom Vlade 05 Broj 337-9499/2020-1 od 26. novembra 2020. godine, usvojen je tekst izmena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju (IPARD). Izmenama teksta navedenog sporazuma, u Aneksu 2 Okvir interne kontrole u delu D. Procedure za avans i garancije, omogućena je isplata avansa kao dozvoljen trošak do 50% javne pomoći koja se odnosi na projekat. Avans podleže bankarskoj garanciji ili ekvivalentnoj garanciji koja odgovara do 110% avansnog iznosa.

Navedenom izmenom Sektorskog sporazuma korisnicima IPARD podsticaja koji do sada nisu imali mogućnost avansnog plaćanja, omogućeno je avansno plaćanje javne pomoći u iznosu do 50%. Razlog za izmenu Zakona odnosi se na uvođenje avansnog plaćanja u iznosu do 50% od odobrene vrednosti podsticaja za IPARD korisnike čime će se obezbediti značajan deo finansijskih sredstava za realizaciju planirane investicije IPARD korisnika, dok će korišćenje avansnog plaćanja uticati na poboljšanje apsorpcije EU finansijskog doprinosa i smanjenje rizika od povraćaja sredstava EU.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

- Nema

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

- Delimična usklađenost/ Neusklađenost Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sa sekundarnim izvorima prava EU posledica je nedovoljno razvijenih potrebnih mehanizama za implementaciju mera u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, sadržanih u Zakonu o poljoprivredi i ruralnom razvoju, kao i nepostojanja pratećih propisa koji regulišu ovu oblast. Unapređenje ovih mehanizama, donošenje propisa, kao i unapređenje pratećih administrativnih kapaciteta, doprineće višem stepenu usklađenosti Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sa legislativom EU u ovoj oblasti. Predložene izmene u Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ne narušavaju dostignutu delimičnu usklađenost sa pravom EU.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- Do pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu

činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- Ne.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- Ne.

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

- U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju nisu učestvovali konsultanti.